

**Регламент
обмена оперативной информацией в области
защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного
и техногенного характера и обеспечения пожарной безопасности
в системе МЧС России**

I. Общие положения

1. Настоящий Регламент разработан в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»¹, Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»², Федеральным законом от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»³, Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»⁴, постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»⁵, постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 1997 г. № 334 «О Порядке сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»⁶, приказом МЧС России от 26 августа 2009 г. № 496 «Об утверждении Положения о системе и порядке информационного обмена в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 15 октября 2009 г., регистрационный № 15039), приказом МЧС России от 11 января 2021 г. № 2 «Об утверждении Инструкции о сроках и формах представления информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 15 марта 2021 г., регистрационный № 62744).

2. Регламент обмена оперативной информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечения пожарной безопасности в системе МЧС России

¹ Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 35, ст. 3648.

² Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 35, ст. 3649.

³ Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 31 (1 ч.), ст. 3448.

⁴ Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 28, ст. 2882.

⁵ Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 2, ст. 121.

⁶ Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 13, ст. 1545.

(далее – Регламент) определяет порядок организации обмена оперативной информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечения пожарной безопасности (далее – оперативная информация) в системе МЧС России.

3. Оперативная информация представляется в соответствии с Перечнем документов по оперативной информации (приложение № 1 к настоящему Регламенту) и формами документов по оперативной информации (приложение № 2 к настоящему Регламенту).

4. Оперативная информация подразделяется на:

- 1) оперативную информацию при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее – ЧС);
- 2) оперативную информацию при возникновении ЧС;
- 3) оперативную информацию при реагировании на пожары;
- 4) ежедневную отчетную информацию об общем состоянии оперативной обстановки (далее – ежедневная отчетная информация);
- 5) срочную информацию.

5. Оперативная информация готовится и представляется в текстуальной, графической и устной форме, в виде таблиц, схем, графиков через информационные системы, электронную почту, телефонную, почтовую и видеоконференцсвязь, в том числе путем заполнения и размещения электронных форм документов в каталогах баз данных, а также внесением данных в автоматизированную информационно-управляющую систему единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС (далее – РСЧС) в установленные сроки по московскому времени.

6. Оперативная информация поступает от источника к субъектам обмена оперативной информацией в соответствии со Схемами обмена оперативной информацией (приложение № 3 к настоящему Регламенту).

7. Субъектами обмена оперативной информацией в системе МЧС России являются:

- 1) на федеральном уровне (за Российскую Федерацию) – оперативная дежурная смена МЧС России (далее – ОДС МЧС России);
- 2) на межрегиональном уровне (за федеральный округ) – оперативные дежурные смены территориальных органов МЧС России (далее соответственно – ОДС ТО МЧС России, ТО МЧС России), дислоцированных в субъектах Российской Федерации, в которых расположены центры соответствующих федеральных округов;
- 3) на региональном уровне (за субъект Российской Федерации) – ОДС ТО МЧС России.

8. Источниками оперативной информации в системе МЧС России являются:

- 1) силы МЧС России и его территориальных органов, принимающие участие в реагировании на угрозу возникновения (возникновение) и ликвидации последствий ЧС и пожаров;
- 2) нештатные органы управления МЧС России, формируемые при угрозе

возникновения (возникновении) ЧС и реагировании на пожары;

3) технические средства (информационные системы), предназначенные для передачи по каналам связи информации (извещений) о ЧС или пожаре.

9. Источниками оперативной информации также могут являться органы государственной власти, органы местного самоуправления, единые дежурно-диспетчерские службы (далее – ЕДДС) муниципальных образований, система обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112», организации, граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства.

10. В обмене оперативной информацией могут участвовать структурные подразделения центрального аппарата МЧС России, территориальных органов МЧС России и учреждения, находящиеся в ведении МЧС России, органы управления РСЧС на всех уровнях.

11. По указанию начальника Главного управления «Национальный центр управления в кризисных ситуациях» МЧС России (далее – ГУ НЦУКС) или лица, исполняющего его обязанности, в ОДС МЧС России представляются документы по оперативной информации, не входящие в Перечень документов по оперативной информации (приложение № 1 к настоящему Регламенту).

12. В зависимости от складывающейся оперативной обстановки по указанию старшего оперативного дежурного МЧС России в течение его оперативного дежурства в ОДС МЧС России представляются дополнительные (уточняющие) документы по оперативной информации.

13. Оперативная информация в области защиты населения и территорий от ЧС по формам 1/ЧС, 2/ЧС, 3/ЧС, 4/ЧС, 5/ЧС представляется ОДС ТО МЧС России в ОДС МЧС России в соответствии с нормативным правовым актом МЧС России, определяющим сроки и формы представления информации.

14. К обмену оперативной информацией применяются требования по защите информации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

15. В случае отнесения оперативной информации к служебной информации ограниченного распространения, информационный обмен осуществляется строго в соответствии с требованиями порядка обращения с такой информацией, утвержденного в МЧС России.

16. Соккрытие, несвоевременное представление оперативной информации либо представление должностными лицами заведомо ложной оперативной информации влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

II. Организация обмена оперативной информацией

17. Организация работы по обмену оперативной информацией на региональном уровне определяется распорядительным документом руководителя ТО МЧС России, в котором устанавливается порядок подготовки документов по оперативной информации, ответственные и участвующие в их разработке структурные подразделения ТО МЧС России, перечень

специалистов ОДС ТО МЧС России, осуществляющих обмен оперативной информацией.

18. На региональном уровне ОДС ТО МЧС России осуществляют обмен и представление оперативной информации следующим образом:

1) ОДС ТО МЧС России при угрозе возникновения (возникновении) ЧС и реагировании на пожары представляет оперативную информацию напрямую в ОДС МЧС России с последующим уведомлением ОДС ТО МЧС России, дислоцированного в субъекте Российской Федерации, в котором расположен центр соответствующего федерального округа;

2) ОДС ТО МЧС России представляет ежедневную отчетную информацию в ОДС ТО МЧС России, дислоцированного в субъекте Российской Федерации, в котором расположен центр соответствующего федерального округа;

3) структурные подразделения ТО МЧС России, учреждения, находящиеся в ведении МЧС России, представляют срочную информацию через ОДС ТО МЧС России в ОДС МЧС России, а также в структурные подразделения центрального аппарата МЧС России по соответствующим направлениям деятельности.

19. Оперативная группа ТО МЧС России (местного пожарно-спасательного гарнизона) (далее – ОГ), прибывшая в зону ЧС (если это не представляет угрозы жизни и здоровью должностных лиц ОГ), осуществляет представление оперативной информации (в соответствии с пунктами 5, 6, приложения № 1 к настоящему Регламенту), а также устные доклады о состоянии оперативной обстановки в ОДС ТО МЧС России.

20. В случае принятия старшим оперативным должностным лицом, входящим в состав ОГ, на себя полномочий руководителя ликвидации ЧС, данное должностное лицо освобождается от исполнения обязанностей, предусмотренных пунктом 18 настоящего Регламента.

21. На межрегиональном уровне ОДС ТО МЧС России, дислоцированного в субъекте Российской Федерации, в котором расположен центр соответствующего федерального округа, осуществляет обобщение ежедневной отчетной информации за федеральный округ с последующим ее представлением в ОДС МЧС России.

22. Сроки представления ежедневной отчетной информации на территории федерального округа определяет своим решением руководитель ТО МЧС России, дислоцированного в субъекте Российской Федерации, в котором расположен центр соответствующего федерального округа.

23. На федеральном уровне ОДС МЧС России организует обмен оперативной информацией и осуществляет информационную поддержку принятия решений руководством МЧС России в области защиты населения и территорий от ЧС.

24. Состав оперативной информации, представляемой руководству МЧС России, определяется заместителем Министра, организующим работу по межведомственной координации, оперативному управлению и экстренному реагированию сил и средств МЧС России при угрозе возникновения ЧС,

при реагировании на ЧС, при ликвидации последствий стихийных бедствий, по предложениям начальника ГУ НЦУКС.

III. Особенности обмена оперативной информацией при угрозе возникновения (возникновении) ЧС на объектах ведения горных работ

25. При получении информации об угрозе возникновения (возникновении) ЧС на объектах ведения горных работ оперативный дежурный по военизированному горноспасательному взводу (далее – ВГСВ), военизированному горноспасательному пункту (далее – ВГСП), горноспасательному посту (далее – пост) осуществляет вызов дежурных подразделений военизированных горноспасательных частей (далее – ВГСЧ).

26. Оперативный дежурный ВГСВ (ВГСП, поста) в течение 30 минут после передачи информации ответственному дежурному по военизированному горноспасательному отряду (далее – ВГСО) об угрозе возникновения (возникновении) ЧС осуществляет информационное взаимодействие с ЕДДС муниципального образования, на территории которого возникла или существует угроза возникновения ЧС.

27. Ответственный дежурный по ВГСО при получении информации от оперативного дежурного по ВГСВ (ВГСП, поста) об угрозе возникновения (возникновении) ЧС незамедлительно информирует ОДС ТО МЧС России в субъекте Российской Федерации, на территории которого возникла или существует угроза возникновения ЧС, и оперативного дежурного ВГСЧ.

28. Информация о выдвижении сил ВГСО из района постоянной дислокации в зону угрозы возникновения (возникновения) ЧС доводится ответственным дежурным по ВГСО в ОДС ТО МЧС России в субъекте Российской Федерации, на территории которого дислоцируются подразделения ВГСО.

29. ОДС ТО МЧС России при получении информации об угрозе возникновения (возникновении) ЧС, выдвижении сил ВГСО представляет оперативную информацию напрямую в ОДС МЧС России с последующим уведомлением ОДС ТО МЧС России, дислоцированного в субъекте Российской Федерации, в котором расположен центр соответствующего федерального округа.

30. О получении информации об угрозе возникновения (возникновении) ЧС на объекте ведения горных работ оперативный дежурный ВГСЧ незамедлительно докладывает старшему оперативному дежурному МЧС России.

31. Представление оперативной информации осуществляется подразделениями ВГСЧ (в соответствии с пунктами 19 – 23 приложения № 1 к настоящему Регламенту).

IV. Особенности обмена оперативной информацией при угрозе возникновения (возникновении) ЧС на объектах бурения и добычи нефти, газа и газового конденсата или объектах подземного хранения газа и газового конденсата

32. При получении информации об угрозе возникновения (возникновении) ЧС на объектах бурения и добычи нефти, газа и газового конденсата (далее – углеводородного сырья) или объектах подземного хранения углеводородного сырья оперативный дежурный противобомбовой военизированной части (далее – ПФВЧ) (военизированного отряда) осуществляет вызов подразделений военизированного отряда и незамедлительно информирует ОДС ТО МЧС России в субъекте Российской Федерации, на территории которого возникла или существует угроза возникновения ЧС, об общих параметрах ЧС.

33. Информация о выдвижении сил ПФВЧ (противобомбовой военизированной отряда) из района постоянной дислокации в зону угрозы возникновения (возникновении) ЧС доводится оперативным дежурным ПФВЧ (военизированной отряда) в ОДС ТО МЧС России в субъекте Российской Федерации, на территории которого возникла или существует угроза возникновения ЧС.

34. ОДС ТО МЧС России при получении информации об угрозе возникновения (возникновении) ЧС, выдвижении сил ПФВЧ (военизированной отряда) представляет оперативную информацию напрямую в ОДС МЧС России с последующим уведомлением ОДС ТО МЧС России, дислоцированного в субъекте Российской Федерации, в котором расположен центр соответствующего федерального округа.

35. Представление оперативной информации осуществляется подразделениями ПФВЧ (военизированной отряда) (в соответствии с пунктами 24, 25 приложения № 1 к настоящему Регламенту).

V. Особенности обмена оперативной информацией при реагировании на пожары

36. Обмен оперативной информацией между подразделениями пожарной охраны осуществляется в соответствии с нормативным правовым актом МЧС России, определяющим порядок организации тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ.

37. Центральный пункт пожарной связи территориального пожарно-спасательного гарнизона (далее соответственно – ЦППС, ТПСГ) осуществляет передачу оперативной информации в ОДС ТО МЧС России (до прибытия ОГ на место пожара) об обстановке, привлеченных силах и средствах ТПСГ на месте пожара.

38. ОДС ТО МЧС России осуществляет представление оперативной информации в ОДС МЧС России с последующим уведомлением ОДС ТО МЧС России, дислоцированного в субъекте Российской Федерации, в котором

расположен центр соответствующего федерального округа, при подтверждении сообщения о пожаре:

1) с гибелью от 2 и более человек и (или) травмированием от 4 и более человек;

2) с гибелью несовершеннолетнего;

3) по номеру (рангу) № 2 и выше;

4) в зданиях здравоохранения, образования и социального обслуживания;

5) имеющем общественный резонанс.

39. При поступлении сообщения о пожаре непосредственно в ОДС ТО МЧС России информация немедленно передается в ЦППС.

40. ОГ, прибывшая на место пожара (если это не представляет угрозы жизни и здоровью должностных лиц ОГ), осуществляет представление оперативной информации (в соответствии с пунктами 5, 6 приложения № 1 к настоящему Регламенту), а также устные доклады о состоянии оперативной обстановки на месте пожара в ОДС ТО МЧС России.

41. В случае принятия старшим оперативным должностным лицом пожарной охраны, входящим в состав ОГ, на себя руководства тушением пожара данное должностное лицо освобождается от исполнения обязанностей, предусмотренных пунктом 40 настоящего Регламента.

VI. Контроль за обменом оперативной информацией

42. ТО МЧС России, дислоцированные в субъектах Российской Федерации, в которых расположены центры соответствующих федеральных округов, ежемесячно до 5 числа месяца, следующего за отчетным, проводят и направляют в ГУ НЦУКС анализ качества и своевременности представляемой ОДС ТО МЧС России ежедневной отчетной информации.

43. ГУ НЦУКС ежемесячно до 10 числа месяца, следующего за отчетным, проводит анализ работы по обмену оперативной информацией между субъектами информационного обмена на основании критериев оценки качества оперативной информации (приложение № 4 к настоящему Регламенту) в целях повышения эффективности информационного взаимодействия, объективной оценки деятельности субъектов информационного обмена и формирования предложений по совершенствованию процессов обмена и представления документов по оперативной информации.

44. В результатах анализа работы по обмену оперативной информацией отражаются нарушения, выявленные при представлении документов по оперативной информации, а также предложения по их устранению и совершенствованию работы по обмену оперативной информацией.

45. Результаты анализа работы по обмену оперативной информацией доводятся на селекторном совещании по подведению итогов экстренного реагирования органов управления и сил функциональных и территориальных подсистем РСЧС в установленном порядке.