

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны,  
чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий

**ФГБОУ ВО Сибирская пожарно-спасательная академия ГПС МЧС России**

## **ЛЕКЦИЯ**

по дисциплине

**«ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПОДГОТОВКА ОПЕРАТИВНЫХ ДЕЖУРНЫХ  
ПРИ ВОЗНИКНОВЕНИИ (УГРОЗЕ) ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ СИТУАЦИИ»**

Железногорск

**ТЕМА:**  
**«НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА В ОБЛАСТИ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ  
И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ»**

**2**

**Цель лекции:**

Изучение нормативно-правовой основы системы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (ЧС), включая национальное и международное законодательство, правовой статус оперативных дежурных, механизмы межведомственного взаимодействия и правовые аспекты принятия решений в условиях ЧС.

**Учебные вопросы:**

1. Основные принципы правового регулирования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.
2. Международно-правовые основы защиты населения и территорий при чрезвычайных ситуациях.
3. Правовые аспекты межгосударственного взаимодействия в чрезвычайных ситуациях.
4. Правовые основы организационной структуры систем управления чрезвычайными ситуациями.

**Нормативные правовые акты и литература:**

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г.
2. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного техногенного характера».
3. Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне».
4. Федеральный закон от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей».
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

6. Постановление Правительства Российской Федерации от 24 марта 1997 г. № 334 «О порядке сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

7. Указ Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».

8. Указ Президента Российской Федерации от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».

9. Конституция Республики Армения от 5 июля 1995 г.

10. Закон Республики Армения от 29 марта 2002 г. № ЗР-309 «О гражданской обороне».

11. Закон Республики Армения от 29 декабря 1998 г. № ЗР-265 «О защите населения при чрезвычайных ситуациях».

12. Закон Республики Армения от 13 августа 2005 г. № ЗР-171-Н «О спасательной службе Армении».

13. Закон Республики Армения от 24 января 2002 г. № ЗР-294 «Об органах национальной безопасности».

14. Сергеев И.Ю., Шмырёва М.Б., Николаев Г.А., Бояринова С.П. Управление техносферной безопасностью: учебное пособие. – Железногорск: ФГБОУ ВО «Сибирская пожарно-спасательная академия ГПС МЧС России», 2023. – 200 с.

## **ПЕРВЫЙ ВОПРОС**

### **«Основные принципы правового регулирования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»**

#### **3-4**

Правовое регулирование в области чрезвычайных ситуаций представляет собой систему норм и институтов, обеспечивающих организованное, согласованное и законное реагирование на угрозы и последствия чрезвычайных ситуаций. В условиях роста природных, техногенных и антропогенных угроз, а также геополитической нестабильности значение гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций постоянно возрастает. Современные вызовы — от климатических изменений до пандемий и киберугроз — требуют комплексного подхода, объединяющего национальное законодательство, международное сотрудничество и эффективные организационные структуры.

Гражданская оборона существует во всех развитых странах, и в каждой из них представляет собой уникальную систему с учетом особенностей исторического развития и государственного устройства.

К примеру, когда говорят о «силах гражданской обороны» какой-либо зарубежной страны, то, как правило, подразумевают совокупность всех имеющихся там государственных, профессиональных, частных и добровольных формирований, чтобы не уточнять их конкретную принадлежность и подчиненность, потому что это может вызывать определенные объективные затруднения («трудности перевода»).

В разных странах общегосударственные системы гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций имеют свои характерные особенности, определенные сходства и различия.

В связи с этим рассмотрим несколько примеров.

### **ПРАВОВАЯ ОСНОВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

#### **5**

**Система правового регулирования в Российской Федерации строится по принципу строгой иерархии:**

**Конституция Российской Федерации** — основной закон государства, обладающий высшей юридической силой.

**Федеральные законы** — принимаются Государственной Думой и утверждаются Советом Федерации.

**Указы Президента Российской Федерации** — нормативные акты, издаваемые на основании и во исполнение Конституции и федеральных законов.

**Постановления Правительства Российской Федерации** — акты, реализующие федеральные законы и указы Президента.

**Приказы федеральных органов исполнительной власти** — ведомственные акты, конкретизирующие положения вышестоящих нормативных актов.

**Законы и нормативные акты субъектов Российской Федерации и муниципальных образований** — действуют в пределах своей компетенции и не должны противоречить федеральному законодательству.



### Конституция Российской Федерации от 12.12.1993г

#### 6

Вся система защиты от чрезвычайных ситуаций в Российской Федерации строится на **Конституции Российской Федерации** — основном законе, обладающем высшей юридической силой.

Хотя в Конституции прямо не упоминается термин «чрезвычайная ситуация», ряд статей закладывает основу для всей системы защиты от чрезвычайных ситуаций:

**Приоритет жизни и здоровья человека. Статья 2: «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью».** Государство несёт прямую ответственность за обеспечение безопасности своих граждан, в том числе в условиях угрозы или возникновения чрезвычайных обстоятельств. Это положение устанавливает приоритет сохранения жизни и здоровья человека как главной обязанности государства.

**Социальная защита. Статья 7:** Гарантия социального государства, включая защиту семьи, материнства, отцовства и детства.

## **7**

**Особое значение в контексте защиты от чрезвычайных ситуаций имеет Статья 38:** Право граждан на социальное обеспечение в случаях, установленных законом, в том числе в случае утраты трудоспособности или потери кормильца. Это основа социальной поддержки пострадавших в чрезвычайных ситуациях.

Эта норма придаёт правовую значимость мерам социальной поддержки пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций, включая выплаты, компенсации, медицинскую помощь и восстановление жилья. Таким образом, государство обязано не только ликвидировать последствия катастроф, но и обеспечивать социальную защиту пострадавших.

**Право на охрану здоровья. Статья 41:** Право каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь. В условиях чрезвычайной ситуации это обязывает государство обеспечивать экстренную медико-санитарную помощь.

## **8**

**Ограничение прав только в строго необходимых случаях. Особое значение имеет часть 3 статьи 55:** Ограничение прав и свобод возможно только федеральным законом и только в той мере, в какой это необходимо для обеспечения безопасности государства. Это правовая основа для введения режима

чрезвычайной ситуации, при котором могут временно ограничиваться права граждан.

**Ведение Российской Федерации в сфере обороны и безопасности. Статья 71:** в которой указано, что в ведении Российской Федерации относятся оборона и безопасность, в том числе гражданская оборона.

**Совместное ведение в области защиты прав граждан и экологической безопасности. Статья 72:** Определение основ единой государственной политики в области предупреждения стихийных бедствий и ликвидации их последствий — прямое указание на федеральную компетенцию в сфере чрезвычайных ситуаций и основа для создания Единой государственной системы (РСЧС).

## **9**

Таким образом, конституционные основы в Российской Федерации формируют комплексный правовой фундамент, на котором строится вся система защиты от чрезвычайных ситуаций. Они гарантируют:

- приоритет жизни и здоровья человека;
- обязанность государства обеспечивать безопасность и социальную защиту;
- законность и соразмерность ограничений прав в экстремальных условиях;
- федеральная ответственность за единую политику в области чрезвычайных ситуаций.

## **10**

Эти принципы реализуются далее через законодательство, в первую очередь через **Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» № 68-ФЗ**, который, будучи подзаконным актом, напрямую опирается на положения Конституции и развивает её нормы в конкретной сфере.

*Конституционные гарантии становятся не просто декларацией, а юридической основой для создания эффективной, правовой, управляемой и ответственной системы защиты населения в условиях чрезвычайных ситуаций.*

**Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ**

**11**

**Является основным нормативным актом** в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Российской Федерации.

Закон даёт определение **чрезвычайной ситуации** — это обстановка, сложившаяся в результате аварии, катастрофы, стихийного бедствия, эпидемии, эпизоотии, пожара или иного опасного природного или техногенного явления, которая может привести или уже привела к человеческим жертвам, ущербу здоровью людей, разрушению имущества, нарушению условий жизнедеятельности и нанесению вреда окружающей среде.

**12**

**Классификацию чрезвычайных ситуаций по масштабу:**

- **Локальные** — в пределах одного объекта, при отсутствии угрозы распространения за его пределы;
- **Местные** — затрагивающие территорию одного поселения или муниципального района;
- **Территориальные** — охватывающие территорию субъекта Российской Федерации;
- **Региональные** — затрагивающие территорию двух и более субъектов Российской Федерации;
- **Федеральные** — имеющие последствия, выходящие за пределы Российской Федерации, либо требующие мобилизации ресурсов на федеральном уровне;
- **Трансграничные** — затрагивающие территории нескольких государств.

*Такая классификация позволяет определить уровень реагирования, силы и средства, которые необходимо задействовать, а также органы управления, ответственные за ликвидацию последствий.*

**13**



**Режимы функционирования системы защиты от чрезвычайных ситуаций**, которые определяются в зависимости от угрозы возникновения чрезвычайной ситуации или её фактического возникновения:

- **Повседневная деятельность** — при отсутствии угрозы возникновения чрезвычайной ситуации. Режим обычной деятельности органов управления и сил РСЧС.

- **Повышенная готовность** — при угрозе возникновения чрезвычайной ситуации (например, при прогнозе сильных наводнений, ураганов, террористических угроз).

- **Чрезвычайная ситуация** — при возникновении и ликвидации чрезвычайной ситуации.

#### **14-15**

**При введении режима чрезвычайной ситуации** в зависимости от классификации чрезвычайных ситуаций, а также от других факторов, влияющих на безопасность жизнедеятельности населения и требующих принятия дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайной ситуации, **устанавливается один из следующих уровней реагирования:**

- **объектовый** уровень реагирования - решением руководителя организации при возникновении чрезвычайной ситуации локального характера и ее ликвидации силами и средствами организации;

- **местный** уровень реагирования - решением главы местной администрации городского поселения (муниципального района, муниципального округа, городского округа) при возникновении чрезвычайной ситуации муниципального характера и привлечении к ее ликвидации сил и средств организаций и органов местного самоуправления городского поселения, муниципального района, муниципального округа, городского округа. Решением должностного лица, определяемого законом субъекта Российской Федерации - города федерального значения, при возникновении и ликвидации чрезвычайной ситуации муниципального характера на внутригородской территории города федерального значения;

- **региональный** уровень реагирования - решением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) при возникновении чрезвычайной ситуации регионального или межмуниципального характера и привлечении к ее ликвидации сил и средств организаций, органов местного самоуправления городского поселения, муниципального района, муниципального округа, городского округа и органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации;

- **федеральный** уровень реагирования - решением Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности при возникновении чрезвычайной ситуации федерального или межрегионального характера и привлечении к ее ликвидации сил и средств федеральных органов исполнительной власти и государственных корпораций и (или) сил и средств органов исполнительной власти двух и более субъектов Российской Федерации, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации.

## **16**

### **Распределение ответственности между органами власти, организациями и гражданами:**

**Органы государственной власти и местного самоуправления обязаны:**

- разрабатывать и реализовывать программы по предупреждению чрезвычайных ситуаций;
- создавать и поддерживать в готовности силы и средства РСЧС;
- информировать население об угрозах;
- организовать эвакуацию, материальное и медицинское обеспечение пострадавших;
- проводить мониторинг и оценку рисков.

**Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты, обязаны:**

- разрабатывать планы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- создавать собственные аварийно-спасательные формирования;
- финансировать мероприятия по повышению безопасности;
- информировать органы власти и население о возможных угрозах.

Граждане Российской Федерации несут следующие обязанности:

- соблюдать правила безопасности;
- выполнять предписания органов власти в условиях ЧС;
- пройти обучение действиям при угрозе или возникновении ЧС;
- оказывать содействие в ликвидации последствий катастроф (в рамках добровольной помощи).

### **17-21**

**Закон закрепляет семь основных принципов**, на которых строится деятельность в области защиты от чрезвычайных ситуаций:

- **Приоритет предупреждения чрезвычайной ситуации** — профилактика считается более эффективной, чем ликвидация последствий.
- **Единство системы управления** — все органы и службы действуют в рамках единой структуры.
- **Непрерывность мониторинга и оценки рисков** — постоянный контроль за потенциально опасными объектами и природными процессами.
- **Гласность и информирование населения** — открытость информации о реальных и потенциальных угрозах.
- **Комплексность и взаимосвязь мер** — сочетание организационных, технических, медико-санитарных, экологических и социальных мероприятий.
- **Подготовка и обучение населения** — регулярные тренировки, учения, информационные кампании.

- **Международное сотрудничество — взаимодействие с другими странами и международными организациями в области чрезвычайных ситуаций.**

**Эти принципы обеспечивают системный, комплексный и устойчивый подход к обеспечению безопасности.**

Создание единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций — многоуровневой структуры, объединяющей органы управления, силы и средства всех уровней власти

**Федеральный закон «О гражданской обороне» от 12.02.1998 г. № 28-ФЗ**

**22**

**Закон регулирует вопросы подготовки и защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих в ходе военных конфликтов или вследствие них, а также при чрезвычайных ситуациях мирного времени.**

**Закрепляется обязанность всех субъектов Российской Федерации и муниципальных образований создавать органы управления гражданской обороны, формировать резервы сил и средств, строить защитные сооружения (убежища, противорадиационные укрытия).**

**Устанавливается обязательное обучение населения действиям в условиях чрезвычайной ситуации, включая проведение тревог, учений и эвакуационных мероприятий.**

**Определяется роль МЧС России как центрального органа управления гражданской обороной.**

Закон «О гражданской обороне» тесно связан с законом № 68-ФЗ и является его логическим продолжением в части подготовки к масштабным угрозам, включая военные конфликты, террористические акты, радиационные и химические аварии.

**Гражданская оборона - система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах**

или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

### **23-35**

#### **Основными задачами в области гражданской обороны являются:**

- подготовка населения в области гражданской обороны;
- оповещение населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
- эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
- предоставление населению средств индивидуальной и коллективной защиты;
- проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;
- проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
- первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
- борьба с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;
- обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому или иному заражению;
- санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий;

- восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
- срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время;
- срочное захоронение трупов в военное время;
- обеспечение устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
- обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны.

## **36**

### **Руководство гражданской обороной**

1. Руководство гражданской обороной в Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации.
2. Руководство гражданской обороной в федеральных органах исполнительной власти и организациях осуществляют их руководители.
3. Руководство гражданской обороной на территориях субъектов Российской Федерации и муниципальных образований осуществляют соответственно высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) и должностные лица местного самоуправления, возглавляющие местные администрации (исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований).
4. Руководители федеральных органов исполнительной власти, высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), должностные лица местного самоуправления, возглавляющие местные администрации (исполнительно-распорядительные органы

муниципальных образований), и руководители организаций несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне и защите населения.

### **Федеральный закон «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» от 22.08.1995г. № 151-ФЗ**

#### **37**

Этот закон является **нормативным актом**, регулирующим создание, организацию, содержание, функционирование и правовой статус аварийно-спасательных служб и спасателей.

#### **В законе закреплены три типа аварийно спасательных служб:**

- Профессиональные — на постоянной штатной основе;
- Внештатные — создаваемые при предприятиях и организациях;
- Общественные — добровольные объединения.

#### **38**

#### **Закрепляет права и обязанности спасателей, в том числе:**

- Право на внеочередное приобретение билетов на транспорт при следовании к месту чрезвычайной ситуации;
- Обязанность быть готовым к реагированию;
- Право на профессиональное обучение и обеспечение питанием во время дежурства;
- Право на первоочередную установку квартирного телефона (для спасателей профильных служб);
- Обязательная государственная дактилоскопическая регистрация спасателей профильных служб.

Спасатели несут ответственность за невыполнение обязанностей или умышленное причинение вреда. Однако они освобождаются от ответственности, если действовали в условиях оправданного риска или крайней необходимости и не превысили их пределы.

Координация осуществляется МЧС России и его территориальными органами и органами местного самоуправления.

*Федеральный закон играет ключевую роль в обеспечении оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации, поскольку именно аварийно-спасательные службы первыми прибывают на место происшествия, проводят поисково-спасательные работы, эвакуируют пострадавших и локализуют угрозу. Без эффективных спасательных формирований невозможно реализовать принципы своевременности и эффективности ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.*

**Постановление Правительства Российской Федерации «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС)» от 30.12.2003 г. № 794**

**39**

**Утверждает Положение о единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС).**

**Цель постановления:** обеспечить практическое применение закона № 68-ФЗ путём установления:

- порядок создания и функционирования РСЧС;
- механизмов финансирования мероприятий по предупреждению ЧС;
- полномочий органов исполнительной власти;
- требований к подготовке населения.

Этот документ устанавливает структуру, принципы организации и функционирования РСЧС — главной системы государства по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Определяет уровни системы, органы управления, силы и средства, мероприятия на всех этапах — от профилактики до восстановления.

Является практическим руководством для всех ведомств, участвующих в обеспечении безопасности в чрезвычайных ситуациях, включая МЧС, МВД, Минздрав, Минобороны и др.



Постановление является ключевым элементом исполнительной власти в сфере чрезвычайных ситуаций и ежедневно используется на всех уровнях управления.

**Постановление Правительства Российской Федерации «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»**  
**от 21.05.2007 № 304**

**40**

**Утверждает единую классификацию чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, что крайне важно для принятия управленческих решений.**

Его главная цель — единый подход к оценке масштабов и последствий ЧС на всей территории Российской Федерации.

Определяет уровня ЧС — от локальных до федеральных — по объективным критериям.

Является необходимым инструментом для: оперативного реагирования, принятия управленческих решений, координации сил и средств, информирование населения и органов власти.

**41-42**

**Чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера подразделяются на:**

**Чрезвычайную ситуацию локального характера**, в результате которой территория, на которой сложилась чрезвычайная ситуация и нарушены условия жизнедеятельности людей (далее - зона чрезвычайной ситуации), не выходит за пределы территории организации (объекта), при этом количество людей, погибших и (или) получивших ущерб здоровью, составляет не более 10 человек либо размер ущерба окружающей природной среде и материальных потерь (далее - размер материального ущерба) составляет не более 376,2 тыс. рублей.

**Чрезвычайную ситуацию муниципального характера**, в результате которой зона чрезвычайной ситуации не выходит за пределы территории одного

муниципального образования, при этом количество людей, погибших и (или) получивших ущерб здоровью, составляет не более 50 человек либо размер материального ущерба составляет не более 18,81 млн. рублей, а также данная чрезвычайная ситуация не может быть отнесена к чрезвычайной ситуации локального характера.

**Чрезвычайную ситуацию межмуниципального характера**, в результате которой зона чрезвычайной ситуации затрагивает территорию двух и более муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов, расположенных на территории одного субъекта Российской Федерации, или внутригородских территорий города федерального значения, при этом количество людей, погибших и (или) получивших ущерб здоровью, составляет не более 50 человек либо размер материального ущерба составляет не более 18,81 млн. рублей.

**Чрезвычайную ситуацию регионального характера**, в результате которой зона чрезвычайной ситуации не выходит за пределы территории одного субъекта Российской Федерации, при этом количество людей, погибших и (или) получивших ущерб здоровью, составляет свыше 50 человек, но не более 500 человек либо размер материального ущерба составляет свыше 18,81 млн. рублей, но не более 1,881 млрд. рублей.

**Чрезвычайную ситуацию межрегионального характера**, в результате которой зона чрезвычайной ситуации затрагивает территорию двух и более субъектов Российской Федерации, при этом количество людей, погибших и (или) получивших ущерб здоровью, составляет свыше 50 человек, но не более 500 человек либо размер материального ущерба составляет свыше 188,1 млн. рублей в каждом из указанных субъектов Российской Федерации при условии, что зона чрезвычайной ситуации в каждом из указанных субъектов Российской Федерации затрагивает территорию двух и более муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов или внутригородских территорий города федерального значения, при этом общий размер материального ущерба составляет не более 1,881 млрд. рублей.

**Чрезвычайную ситуацию федерального характера**, в результате которой количество людей, погибших и (или) получивших ущерб здоровью, составляет свыше 500 человек либо размер материального ущерба составляет свыше 1,881 млрд. рублей.

**Без единой классификации невозможно:**

**Определить**, какие силы и средства необходимо привлечь (локальная авария — силы предприятия, федеральная ЧС — МЧС, армия, госрезерв).

**Принять решение** о повышении уровня готовности РСЧС.

**Организовать** адекватное информирование населения и руководства.

**Оценить** ущерб и потребность в восстановлении.

**Обеспечить** отчётность и международное взаимодействие (при необходимости).

Основным органом, использующим эту классификацию на практике, является МЧС России.

**Указы Президента Российской Федерации** в области чрезвычайных ситуаций носят стратегический, организационный и оперативный характер. Они принимаются в соответствии с Конституцией и федеральными законами и имеют высшую юридическую силу среди подзаконных актов.

**Указ Президента Российской Федерации «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» от 11.07.2004 №868**

**43**

Определяет статус, задачи, функции и полномочия МЧС России. Устанавливает, что МЧС является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим управление в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и безопасности на водных объектах.

**В его систему входят:**

- центральный аппарат;
- территориальные органы - органы, специально уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, по субъектам Российской Федерации;
- федеральная противопожарная служба Государственной противопожарной службы;
- спасательные воинские формирования Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;
- Государственная инспекция по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;
- аварийно-спасательные формирования, военизированные горноспасательные части, образовательные, научные, судебно-экспертные, медицинские, санаторно-курортные и иные организации, находящиеся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

**Это позволяет МЧС России быстро разворачивать спасательные операции в любой точке страны.**

#### **44**

**МЧС России осуществляет управление, координацию, контроль и реагирование в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.**

Для решения гуманитарных задач за пределами Российской Федерации из части сил системы МЧС России создан российский национальный корпус чрезвычайного гуманитарного реагирования.

**МЧС разрабатывает и утверждает:**

- проекты законов и нормативных актов в области чрезвычайных ситуаций,

- технические регламенты,
- типовую структуру и штаты подразделений,
- нормативы обеспеченности техникой и личным составом
- положения о гражданской обороне, спасательных формированиях, государственной авиации и т. д.

Это обеспечивает единые стандарты подготовки и реагирования по всей стране.

## **ПРАВОВАЯ ОСНОВА РЕСПУБЛИКИ АРМЕНИЯ**

Правовая система Республики Армения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций представляет собой комплексную многоуровневую структуру, основанную на конституционных принципах, специализированных законах, подзаконных актах и международных обязательствах.

### **Конституция Республики Армения**

#### **45**

Конституция Республики Армения, принятая в 2015 году, является высшим нормативным актом государства и закладывает фундаментальные принципы, на которых строится вся система защиты от чрезвычайных ситуаций.

**Высшей ценностью является человек и его права. Статья 3. Человек, его достоинство, основные права и свободы.** «В Республике Армения человек является высшей ценностью. Неотъемлемое достоинство человека является основой его прав и свобод. Уважение и защита основных прав и свобод человека и гражданина являются обязанностями органов государственной власти».

→ Эта норма устанавливает абсолютный приоритет жизни и здоровья человека. Любые действия органов власти в условиях чрезвычайной ситуации должны быть направлены в первую очередь на спасение людей, а не на защиту имущества или инфраструктуры.

**Право на жизнь, неприкосновенность личности, защиту от произвольного вмешательства в личную жизнь. Статья 24. Право на жизнь.** «Каждый имеет право на жизнь. Никто не может быть произвольно лишён жизни».

→ Прямая основа для деятельности по предотвращению гибели людей. Дежурный по оперативному реагированию обязан незамедлительно реагировать на сигналы о чрезвычайных ситуациях, чтобы свести к минимуму риск человеческих жертв.

#### **46**

**Право на здоровую окружающую среду и на возмещение ущерба, причинённого здоровью или имуществу вследствие нарушения экологических норм. Статья 40. Право свободного передвижения.** «Каждый, кто находится на законных основаниях на территории Республики Армения, имеет право на свободное передвижение и выбор места пребывания. Гражданин Республики Армения, находящийся за пределами Республики Армения на законных основаниях, имеет право на въезд в Республику Армения. Право на свободное передвижение может быть ограничено только законом в целях обеспечения государственной безопасности, пресечения или раскрытия преступлений, защиты общественного порядка, здоровья и нравственности или основных прав и свобод других лиц. Право гражданина на въезд в Республику Армения не подлежит ограничению».

Важно: ограничение свободы передвижения (введение комендантского часа, блокпостов и т. п.) возможно только на основании закона и по решению уполномоченных органов. Оперативный дежурный не имеет права вводить такие меры самостоятельно.

**Статья 120. Чрезвычайное положение.** «В случае непосредственной опасности, угрожающей конституционному строю Правительство объявляет чрезвычайное положение, предпринимает вытекающие из ситуации меры и обращается с посланием об этом к народу. В случае объявления чрезвычайного положения в силу права безотлагательно созывается специальное заседание Национального Собрания. Национальное Собрание большинством голосов от общего числа депутатов может отменить чрезвычайное положение или объявить недействительным осуществление мероприятий, предусмотренных правовым режимом чрезвычайного положения. Правовой режим чрезвычайного положения устанавливается законом, который принимается большинством голосов от общего числа депутатов».

→ Устанавливает правовой режим чрезвычайного положения — особый правовой режим, вводимый только в случае непосредственной угрозы

конституционному строю, включая вооружённые мятежи, массовые беспорядки, террористические акты, чрезвычайные ситуации и др.

## **Закон Республики Армения «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»**

### **47**

Это основополагающий закон в сфере гражданской защиты. Он определяет правовые, организационные и экономические основы деятельности по предупреждению, ликвидации и минимизации последствий чрезвычайных ситуаций.

В нём:

Даётся определение чрезвычайной ситуации;

Устанавливаются принципы государственной политики;

Определяются обязанности органов власти, организаций и граждан.

**Чрезвычайная ситуация** – ситуация, возникшая на определенной территории или объекте вследствие крупной аварии, опасного природного явления, техногенной, стихийной или экологической (природоохранной) катастрофы, эпидемии, эпизоотии, широко распространенной заразной болезни растений и сельскохозяйственных культур (эпифитотии), применения видов оружия, которая влечет или может повлечь человеческие жертвы, значительный вред здоровью людей и окружающей среде, крупные материальные потери и нарушение естественных условий жизнедеятельности людей.

Защита населения – правовые, организационные и инженерно-технические мероприятия по защите жизни и здоровья людей, а также по охране имущества граждан, государства и иных собственников при чрезвычайных ситуациях.

Предупреждение чрезвычайных ситуаций – прогнозирование и ликвидация факторов, влекущих чрезвычайные ситуации.

Уменьшение возможных последствий чрезвычайных ситуаций – комплекс мер по возможному ослаблению воздействия чрезвычайных ситуаций, осуществляемых заблаговременно.

Ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций – проведение при чрезвычайных ситуациях спасательных и неотложных восстановительных работ по обеспечению нормальных условий для жизни и деятельности людей.



Зона бедствия – территория (населенный пункт, объект) или часть территории, пострадавшая вследствие чрезвычайной ситуации.

Эвакуация – временное перемещение людей, животных и материальных ценностей с опасных территорий на безопасные и их размещение.

Укрытие – временное обеспечение жизни и деятельности людей на территории соответствующих сооружений от воздействия оружия массового поражения, а также специальных средств поражения при чрезвычайных ситуациях.

Индивидуальная защита – обеспечение людей средствами защиты от радиоактивных, отравляющих и бактериологических веществ.

Спасательные работы – комплекс мер по спасению людей, материальных и культурных ценностей.

Спасатель – физическое лицо, подготовленное для выполнения спасательных работ и аттестованное в порядке, установленном законодательством Республики Армения.

Спасательные силы – предусмотренные для проведения спасательных работ специализированные формирования, состоящие из спасателей с соответствующим техническим оснащением.

## **48**

**Законом Республики Армения «О защите населения при чрезвычайных ситуациях» определены следующие профилактические меры защиты населения являются (ст.4):**

- Рациональное размещение в генеральных планах и проектах детальной планировки населенных пунктов, других функциональных территорий опасных предприятий и производств – с позиции защиты населения.
- Строительство зданий, строений, инженерных сетей, гидротехнических сооружений, линий и магистралей транспортных коммуникаций на необходимом уровне безопасности и надежности.
- Обеспечение безаварийной деятельности опасных объектов.
- Организация наблюдения и надзора за радиационной, химической и бактериологической зараженностью окружающей природной среды, территорий и объектов.
- Обеспечение стабильности сельскохозяйственной деятельности.

**Отдельной статьей определены следующие основные меры защиты населения при чрезвычайных ситуациях (ст.5):**

- Оповещение государственных органов и населения об угрозе или возникновении чрезвычайных ситуаций.

- Организация и осуществление в зоне бедствия укрытия, эвакуации населения и обеспечения их индивидуальными средствами защиты.

- Наблюдение, надзор за состоянием и зараженностью окружающей природной среды, воды, пищевых продуктов и их обследование.

- Защита населения от радиоактивных, химических и бактериологических веществ.

- Проведение в зоне бедствия спасательных и других неотложных аварийно-восстановительных работ.

- Усиление в зоне бедствия охраны общественного порядка, а также объектов оборонного значения, объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения, и других важнейших объектов.

- Осуществление мер по обеспечению жизнедеятельности населения в зоне бедствия.

- Регламентация в зоне бедствия передвижения граждан, транспортных средств, ввоза и вывоза грузов.

- Целевой сбор и использование имущества, материально-технических запасов, транспортных и иных средств государственных органов.

- Отчуждение и использование при необходимости в зоне бедствия имущества, считающегося негосударственной собственностью, с предварительной равноценной компенсацией.

- Первоочередное использование республиканских, ведомственных и местных сетей связи для организации и проведения спасательных работ.

- Осуществление в зоне бедствия карантинных и других санитарных-противоэпидемических мероприятий.

- Защита сельскохозяйственных культур и животных.
- Осуществление медицинского обслуживания населения.
- Оценка ущерба, причиненного вследствие чрезвычайных ситуаций в зоне бедствия.

- Привлечение трудоспособных граждан (с их согласия) по профессиональным и индивидуальным признакам к процессу ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в целях выполнения работ по обеспечению защиты населения.

## **50**

### **Чрезвычайные ситуации классифицируются по следующим критериям:**

#### **1. По происхождению:**

- Природные (землетрясения, наводнения, оползни, ливневые дожди, сели, снежные лавины);
- Техногенные (аварии на промышленных объектах, транспорте, энергетических системах, коммунальной инфраструктуре);
- Биолого-социальные (эпидемии, эпизоотии, массовые отравления);
- Социально-политические чрезвычайные ситуации (массовые беспорядки, террористические акты, военные конфликты, межэтнические столкновения).

#### **2. По масштабу последствий и территориальному охвату:**

- Местные (локальные) — затрагивают одну организацию, населённый пункт или часть муниципалитета.
- Региональные (марз) — охватывают территорию одного или нескольких марзов (областей).
- Национальные (федерального уровня) — затрагивают значительную часть территории страны и требуют вмешательства на уровне правительства.
- Трансграничные — оказывают влияние на Республику Армения и соседние страны.

*Такая классификация позволяет определить уровень реагирования, объём задействованных сил и средств, а также органы управления, ответственные за ликвидацию последствий.*

## **51**

### **Закон распределяет обязанности и полномочия между различными участниками системы защиты от чрезвычайных ситуаций.**

#### **Правительство Республики Армения:**

- **руководит защитой населения при чрезвычайных ситуациях;**
- утверждает планы уменьшения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, защиты населения и контролирует их выполнение;
- устанавливает порядок проведения государственной экспертизы объектов, предметов и процессов, проектов и решений, считающихся возможной причиной возникновения чрезвычайных ситуаций;
- обеспечивает оповещение и информирование населения при чрезвычайных ситуациях;
- объявляет и устанавливает территорию зоны бедствия, а также организует работы по оказанию этой территории максимальной помощи и предоставлению материальных запасов;
- утверждает порядок оценки и возмещения в шестимесячный срок ущерба, причиненного населению вследствие чрезвычайных ситуаций;
- осуществляет иные установленные законодательством Республики Армения полномочия в области защиты населения.

## **52**

#### **Уполномоченный орган (Спасательная служба МВД Республики Армения):**

- разрабатывает планы предупреждения последствий чрезвычайных ситуаций, уменьшения и ликвидации их возможных последствий, защиты населения и обеспечивает их выполнение;
- создает и накапливает в целях оказания помощи пострадавшим при чрезвычайных ситуациях финансовые, продовольственные, медицинские и материальные иные запасы, фонды и обеспечивает их целевое использование;

- организует государственную экспертизу объектов, предметов, процессов, проектов и решений, считающихся возможной причиной возникновения чрезвычайных ситуаций;
- организует работу по аттестации спасателей и подготовку населения по основным вопросам защиты населения при чрезвычайных ситуациях;
- координирует и контролирует деятельность республиканских исполнительных органов, территориальных органов государственного управления и органов местного самоуправления, предприятий, учреждений, организаций в области защиты населения;
- организует оповещение и информирование населения при чрезвычайных ситуациях;
- осуществляет иные установленные законодательством Республики Армения полномочия в области защиты населения.

#### **Республиканские исполнительные органы:**

- **организуют защиту работников их системы при чрезвычайных ситуациях;**
- организуют деятельность подведомственных им предприятий, учреждений и организаций при чрезвычайных ситуациях;
- обеспечивают защиту населения в пределах своих полномочий;
- осуществляют иные установленные законодательством Республики Армения полномочия в области защиты населения.

### **53**

#### **Территориальные органы государственного управления:**

- **организуют защиту населения области при чрезвычайных ситуациях,**
- организуют разработку планов предупреждения чрезвычайных ситуаций на территории области, уменьшения и ликвидации их возможных последствий и координируют работы, предусмотренные в этих планах;
- участвуют в осуществлении предусмотренных соответствующими государственными планами мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций, уменьшению и ликвидации их возможных последствий, а также мероприятий оперативного характера;

- вовлекают органы местного самоуправления и население в работы по предупреждению чрезвычайных ситуаций, уменьшению и ликвидации их возможных последствий;

- дают поручения территориальным службам республиканских исполнительных органов областей внутренних дел и национальной безопасности по организации специальных мероприятий по защите населения, противоэпидемических и карантинных специальных мероприятий;

- дают поручения территориальным службам республиканских исполнительных органов по предупреждению чрезвычайных ситуаций, уменьшению и ликвидации их возможных последствий, защите населения;

- несут ответственность за обеспечение защиты населения на территории области;
- осуществляют иные установленные законодательством Республики Армения полномочия в области защиты населения.

### **Органы местного самоуправления:**

- организуют защиту населения муниципалитета при чрезвычайных ситуациях;

- осуществляют аварийные и восстановительные мероприятия по обеспечению бесперебойной работы при чрезвычайных ситуациях объектов жизнеобеспечения муниципального подчинения;

- организуют на территории муниципалитета спасательные работы;
- осуществляют на территории муниципалитета мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций и уменьшению их возможных последствий;

- осуществляют оповещение населения муниципалитета при чрезвычайных ситуациях;
- осуществляют иные установленные законодательством Республики Армения полномочия в области защиты населения.

### **Предприятия, учреждения и организации при чрезвычайных ситуациях:**

- осуществляют защиту своих работников;
- содействуют осуществлению спасательных и неотложных работ и создают силы, необходимые для проведения соответствующих работ.

**Закон закрепляет** основные принципы, на которых строится государственная политика в сфере защиты населения и территорий:

**Приоритет предупреждения чрезвычайных ситуаций** — профилактика считается более эффективной, чем ликвидация последствий. Государство обязано проводить оценку рисков, контролировать опасные объекты и принимать превентивные меры.

**Единство системы управления** — все органы и службы действуют в рамках единой национальной системы, что обеспечивает слаженность и координацию действий.

**Непрерывный мониторинг и оценка рисков** — ведётся постоянное наблюдение за состоянием потенциально опасных объектов, сейсмической активностью, уровнем воды в реках, пожарной обстановкой в лесах и другими факторами.

**Гласность и информирование населения** — граждане имеют право на своевременную, достоверную и доступную информацию о чрезвычайных угрозах и мерах защиты.

**Комплексный подход** — защита от чрезвычайных ситуаций включает в себя организационные, инженерно-технические, медико-санитарные, экологические, социальные и экономические меры.

**Подготовка и обучение населения** — регулярное проведение тренировок, учений, информационных кампаний, включение тематики безопасности в образовательные программы.

**Международное сотрудничество** — взаимодействие с международными организациями (Организация Объединённых Наций, Европейский союз, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе), а также с соседними государствами в области обмена информацией, оказания помощи и проведения совместных учений.

## **55**

### **Структура Единой национальной системы:**

#### **Республиканский уровень:**

Руководство осуществляется оперативным штабом (созданным Постановлением Премьер-министра РА), НЦКУ координирует деятельность всех подразделений, вносит предложения о привлечении сил и средств.

#### **Региональный уровень (марзовый):**

Управление осуществляется через региональные управления СС МВД в 10 областях (марзах) Армении. В каждом управлении есть центр кризисного управления (ЦКУ), который обеспечивает реагирование сил и средств государственных органов, служб и организаций, действующих в данном регионе.

#### **Муниципальный уровень (общинный):**

Включает в себя городские и сельские администрации, которые обязаны иметь планы действий в чрезвычайных ситуациях.

#### **Объектовый уровень:**

Включает в себя организации, которые обязаны иметь планы действий в чрезвычайных ситуациях.

В обоих случаях (муниципальный, объектовый) управление и координация действий от ЦКУ области.

*Благодаря этому закону Республика Армения смогла организовать системную работу по ликвидации последствий землетрясений, наводнений, лесных пожаров и техногенных аварий.*

Помимо основного закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций», правовая база Республики Армения в сфере обеспечения безопасности при чрезвычайных обстоятельствах включает комплекс взаимосвязанных законов, постановлений Правительства, ведомственных актов и регламентов, которые конкретизируют, дополняют и реализуют положения основного закона. Эти документы формируют целостную систему управления, определяют полномочия органов власти, организационные структуры и механизмы реагирования на угрозы.

## **56**

**Каждый гражданин Республики Армения обязан участвовать в осуществлении мероприятий по защите населения от последствий**



**чрезвычайных ситуаций в порядке, установленном законодательством Республики Армения.**

**Таким образом, в Республика Армении в соответствии с действующим законодательством руководство, управление и координацию деятельности по гражданской обороне, защите населения и территорий осуществляют одни и те же должностные лица и органы управления.**

## **Закон Республики Армения «О гражданской обороне»**

**57**

Закон регулирует вопросы подготовки и защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих в ходе военных конфликтов или вследствие них.

Гражданская оборона – система мероприятий, направленных на защиту или подготовку к защите населения и материальных ценностей в случае вооруженного нападения на Республику Армения, наличия его непосредственной угрозы, либо объявления войны Национальным Собранием Республики Армения.

*Территория, отнесенная к группе по гражданской обороне – территория, включающая населенный пункт, объекты, имеющие специальное, особо важное и историко-культурное значение.*

*Специальные объекты особо важного значения – объекты повышенной опасности государственного и стратегического значения, обеспечивающие жизнедеятельность населения.*

*Службы гражданской обороны – службы, созданные в органах государственного управления и местного самоуправления, организациях для обеспечения осуществления в пределах своей компетенции мероприятий по гражданской обороне.*

*Формирования гражданской обороны – создаваемые в муниципалитетах и организациях формирования, которые оснащены предусмотренной для спасательных и неотложных аварийно-восстановительных работ техникой, снаряжением, инвентарем, предназначены для осуществления мероприятий по гражданской обороне и не входят в состав Вооруженных сил и других войск Республики Армения.*

*Неотложные аварийно-восстановительные работы – первоочередные работы, направленные на устранение опасности воздействия таких факторов, угрожающих жизни и здоровью людей, которые мешают поиску и спасению людей, а также на укрепление или снос зданий, строений, на аварийные отключения источников жидкого топлива, газа, электроэнергии и воды, на восстановление, ремонт по временным схемам первоочередных объектов жизнеобеспечения населения и спасателей и на санитарную очистку территории.*

### **Основные положения закона:**

- **Принципы гражданской обороны:**

организация и осуществление гражданской обороны по всей территории Республики Армения;

дифференцированное осуществление гражданской обороны – по стратегическим, возрастным, территориальным, производственно-территориальным особенностям;

организация гражданской обороны по принципу централизованного управления.

- **Формы гражданской обороны:**

эвакуация,

укрытие и обеспечение средствами индивидуальной защиты, которые осуществляются в порядке, установленном Правительством Республики Армения.

**Основными мероприятиями по гражданской обороне определены:**

1. Оповещение органов управления и населения.
2. Эвакуация и расселение.
3. Укрытие.
4. Обеспечение населения средствами индивидуальной защиты.
5. Маскировка.
6. Осуществление спасательных работ.
7. Медицинское обеспечение.
8. Противопожарное обеспечение.
9. Обнаружение опасных территорий, обезвреживание и обеззараживание от радиационных, химических и бактериологических средств.
10. Обеспечение жизнедеятельности населения.
11. Учет и захоронение погибших.
12. Усиление осуществления постоянного наблюдения и контроля за состоянием и зараженностью окружающей среды, воды, продуктов питания.
13. Обеспечение извещения органов управления и населения.
14. Химическое, радиационное и бактериологическое обеспечение.
15. Выполнение неотложных аварийно-восстановительных работ.

16. Обеспечение общественного порядка, а также усиление охраны специальных объектов особо важного значения.

17. Обеспечение целевого использования материально-технических запасов, транспортных и прочих средств.

18. Приоритетное использование республиканских, ведомственных и местных сетей связи для организации и осуществления спасательных работ.

## **58**

### **Организационная структура:**

**Премьер-министр Республики Армения является начальником гражданской обороны Республики Армения.**

Руководитель уполномоченного Правительством Республики Армения органа в области гражданской обороны (далее – уполномоченный орган) является заместителем начальника гражданской обороны Республики Армения.

**Уполномоченным органом в настоящее время является МВД Республики Армения, в состав которого входит Спасательная служба.**

В соответствии с действующим законодательством Спасательная служба МВД Республики Армения осуществляет разработку программ мероприятий по гражданской обороне, предотвращению чрезвычайных ситуаций, уменьшению и ликвидации их возможных последствий, защите населения в чрезвычайных ситуациях, участвует в создании и целевом использовании резервов гражданской обороны, выполняет функции по противопожарной охране и оказанию пожарно-спасательных услуг и др.

**Министры Республики Армения (руководители ведомств), губернаторы (мэр-губернатор Еревана), руководители муниципалитетов и организаций являются начальниками гражданской обороны соответственно министерств (ведомств), областей (города Еревана), муниципалитетов и организаций.**

Руководители территориальных подразделений уполномоченного органа являются заместителями начальников гражданской обороны областей (города Еревана).

**Координация** осуществляется Правительством Республики Армения, а на оперативном уровне — Спасательная служба при МВД Республики Армения через Национальный центр кризисного управления.

На местах — марзпетараны (областные администрации) и органы местного самоуправления (главы общин).

**В структуру Спасательной службы МВД Республики Армения в настоящее время входят:**

- ☐ Департамент спасательных сил;
- ☐ Национальный центр управления кризисами (служба спасения 911 (112), отдел оперативной службы, департамент информационной безопасности, отдел мониторинга и прогнозирования);
- ☐ Отдел обеспечения деятельности (отдел координации деятельности, организации службы, специальной охраны и патрулирования);
- ☐ Департамент защиты населения и снижения риска стихийных бедствий;
- ☐ Департамент гражданской обороны;
- ☐ Отдел медицинского обеспечения;
- ☐ Отделение психологической поддержки;
- ☐ Территориальные органы (Спасательное управление города Еревана, Сюникское региональное спасательное управление, Ширакское областное управление спасения, Гегаркуникское региональное спасательное управление, Армавирское региональное спасательное управление, Спасательное управление Вайоц Дзорской области, Котайкское областное управление спасения, Лорийское областное управление спасения, Арагацотнское областное спасательное управление, Араратское региональное спасательное управление, Тавушское региональное спасательное управление).

В каждом территориальном органе создан Департамент защиты населения и Центр управления кризисными ситуациями.

В Спасательном управлении города Ереван дополнительно созданы:

- ☐ Департамент защиты населения;
- ☐ Департамент управления кризисными ситуациями;

- Департамент гражданской обороны;
- Отдел организации пожаротушения и спасательных работ.

## **59**

### **Силы гражданской обороны:**

- Войска гражданской обороны: включаются в состав уполномоченного органа, считаются воинскими подразделениями постоянной готовности и предусмотрены для осуществления мероприятий по гражданской обороне.
- Спасательные силы: Во время осуществления мероприятий по гражданской обороне в целях выполнения спасательных работ и оказания населению специализированной помощи создаются спасательные силы, которые находятся в состоянии постоянной готовности и действуют по принципу централизованного управления. Спасательные силы создаются в составе органов государственного управления и местного самоуправления и организаций.
- Формирования гражданской обороны: участвуют в ликвидации последствий природных и техногенных катастроф.

*Закон обеспечивает системную подготовку к угрозам, в том числе военным и природным, и служит дополнением к закону о чрезвычайных ситуациях, расширяя возможности государства по защите населения. Особенно актуален в условиях региональной нестабильности и высокой сейсмической активности.*

### **Закон Республики Армения «Правовой режим чрезвычайного положения»**

## **60**

Этот закон подробно регламентирует порядок введения, применения и отмены чрезвычайного положения — самого строгого режима в системе управления чрезвычайными ситуациями.

**Чрезвычайное положение** — это особый правовой режим деятельности органов государственного управления и местного самоуправления, а также их должностных лиц на всей территории Республики Армения или ее отдельных территориях.

**Чрезвычайное положение объявляется:**

- только в случае непосредственной опасности, угрожающей конституционному строю Республики Армения, включая попытки насильственной смены или насильственного свержения конституционного строя Республики Армения,

- захвата власти,
- вооруженные мятежи,
- массовые беспорядки,
- национальные, расовые, религиозные конфликты, сопровождающиеся насильственными действиями,

- террористические акты,
- захват или блокаду объектов особого назначения,
- создание и деятельность незаконных вооруженных формирований,
- **чрезвычайные ситуации.**

**Порядок объявления:**

Президент Республики после консультаций с Председателем Национального Собрания и Премьер-министром объявляет чрезвычайное положение, осуществляет продиктованные ситуацией мероприятия, предусмотренные настоящим Законом, и обращается с посланием об этом к народу.

Об объявлении чрезвычайного положения незамедлительно уведомляются руководители аккредитованных в Республике Армения дипломатических представительств, консульских учреждений и международных организаций, генеральные секретари Организации Объединенных Наций и Совета Европы, а также представительства и секретариаты Республики Армения в международных организациях.

**Срок действия чрезвычайного положения, объявляемого по всей территории Республики Армения, не может превышать 30 дней, а в отдельных местностях – 60 дней.**

После окончания сроков, чрезвычайное положение прекращается. Если в течение указанных сроков обстоятельства, ставшие основанием для объявления чрезвычайного положения, не устраняются, то указом Президента Республики срок чрезвычайного положения может быть продлен для объявления чрезвычайного положения, и на срок, не превышающий сроков.

## **62**

### **Ограничение свободы передвижения во время чрезвычайного положения:**

- Установление особого режима ограничения свободы лиц на передвижение, а также вход (въезд) на указанную территорию и выход (выезд) с указанной территории, включая ограничения на вход (въезд) на указанную территорию и выход (выезд) с указанной территории иностранных граждан и лиц без гражданства.
- Ограничение или запрет на проведение собраний или публичных мероприятий.
- Запрет на забастовки и другие мероприятия, приостанавливающие или прекращающие деятельность юридических лиц.
- Ограничение на передвижение транспортных средств и осуществление их осмотра.
- Установление комендантского часа, а именно запрет на пребывание в течение суток или определенного промежутка суток на улицах и в других общественных местах без удостоверяющих личность документов, а также запрет на пребывание в определенное время суток на улицах и в других общественных местах;
- Ограничение свободы слова, в частности запрет на отдельные публикации, передачи в средствах массовой информации.
- Проверка удостоверяющих личность документов, осмотр личных вещей

- Усилен контроль за средствами массовой информации.
- Расширяются полномочия органов внутренних дел и спасательных служб.

## **63**

### **Принципы правового регулирования**

#### **Общие принципы, закреплённые в законодательстве обеих стран:**

Приоритет жизни и здоровья человека над экономическими и иными соображениями.

Профилактическая направленность — предупреждение ЧС важнее ликвидации последствий.

Единство системы управления — иерархическая, многоуровневая структура с чётким распределением полномочий.

Обязательность участия всех субъектов — органы власти, организации, граждане.

Гласность и информированность населения — право граждан на получение достоверной информации.

Международное сотрудничество — открытость к взаимодействию в рамках ООН, ОДКБ, СНГ.

#### **Обязанности и права участников**

Субъект	Обязанности	Права
Органы власти	Планирование, мониторинг, реагирование, информирование, финансирование	Привлекать ресурсы, вводить режимы, запрашивать помощь
Организации	Создавать службы ГО/ЧС, обучать персонал, разрабатывать планы	Получать информацию, запрашивать помощь, участвовать в учениях
Граждане (РФ)	Соблюдать правила безопасности, выполнять указания властей, проходить обучение	На информирование, эвакуацию, соцзащиту, обучение
Граждане (РА)	Участвовать в мероприятиях по защите, соблюдать режимы	На получение информации, защиту жизни, участие в профилактике



## **Историческое развитие систем защиты**

Россия:

1914–1918 — зарождение ГО (противогазы, химические войска).

1960–1980-е — развитие системы ГО СССР.

1990 — создан Российский корпус спасателей.

1994 — создано МЧС России.

2000-е — формирование РСЧС, внедрение АИУС, единый номер «112».

Армения:

Наследие советской системы ГО.

1998–2005 — принятие базовых законов.

2010-е — интеграция в международные системы (ОДКБ, ООН).

2020-е — цифровизация НЦКУ, внедрение ГИС и ИИ.

## **Заключение**

Правовые системы РФ и РА, несмотря на различия в масштабе и структуре, основаны на общих принципах, унаследованных от советской эпохи и адаптированных к современным вызовам. Обе страны обеспечивают системный, многоуровневый подход к защите населения, активно используют международные стандарты и стремятся к повышению устойчивости через профилактику, подготовку и сотрудничество.