

Профессиональная подготовка оперативных дежурных при возникновении (угрозе) чрезвычайной ситуации



«Нормативно-правовая база в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»

Начальник отдела научно-технического центра
ФГБОУ ВО Сибирская пожарно- спасательная
академия ГПС МЧС России
Дубовский А.С.

ЦЕЛЬ, УЧЕБНЫЕ ВОПРОСЫ

Цель лекции

Изучить нормативно-правовые основы системы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (ЧС), включая национальное и международное законодательство, правовой статус оперативных дежурных, механизмы межведомственного взаимодействия и правовые аспекты принятия решений в условиях ЧС.

Учебные вопросы

1. Основные принципы правового регулирования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.
2. Международно-правовые основы защиты населения и территорий при чрезвычайных ситуациях.
3. Правовые аспекты межгосударственного взаимодействия в чрезвычайных ситуациях.
4. Правовые основы организационной структуры систем управления чрезвычайными ситуациями.

ОБЗОР НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

ПЕРВЫЙ ВОПРОС

«Основные принципы правового регулирования
в области защиты населения и территорий
от чрезвычайных ситуаций»

Основные принципы правового регулирования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций



Правовое регулирование в области чрезвычайных ситуаций представляет собой систему норм, обеспечивающих организованное, согласованное и законное реагирование на угрозы и последствия чрезвычайных ситуаций. В условиях роста природных, техногенных и антропогенных угроз, а также геополитической нестабильности значение гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций постоянно возрастает. Современные вызовы — от климатических изменений до пандемий и киберугроз — требуют комплексного подхода, объединяющего национальное законодательство, международное сотрудничество и эффективные организационные структуры.

Гражданская оборона существует во всех развитых странах, и в каждой из них представляет собой уникальную систему с учетом особенностей исторического развития и государственного устройства.

ПРАВОВАЯ ОСНОВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Конституция Российской Федерации

от 12.12.1993

КОНСТИТУЦИЯ
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ



Статья 2

«Человек, его права и свободы являются высшей ценностью». Государство несёт прямую ответственность за обеспечение безопасности своих граждан, в том числе в условиях угрозы или возникновения чрезвычайных обстоятельств. Это положение устанавливает приоритет сохранения жизни и здоровья человека как главной обязанности государства



Статья 7

Гарантия социального государства, включая защиту семьи, материнства, отцовства и детства

Вся система защиты от чрезвычайных ситуаций в Российской Федерации строится на **Конституции Российской Федерации** — основном законе, обладающем высшей юридической силой.

Хотя в Конституции прямо не упоминается термин «чрезвычайная ситуация», ряд статей закладывает основу для всей системы защиты от чрезвычайных ситуаций:

Конституция Российской Федерации

от 12.12.1993

КОНСТИТУЦИЯ
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ



Статья 38

Особое значение в контексте защиты от чрезвычайных ситуаций имеет Статья Право граждан на социальное обеспечение в случаях, установленных законом, в том числе в случае утраты трудоспособности или потери кормильца.

Это конституционная основа для предоставления социальной поддержки гражданам, пострадавшим в чрезвычайных ситуациях.

Эта норма придаёт правовую значимость мерам социальной поддержки пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций, включая выплаты, компенсации, медицинскую помощь и восстановление жилья. Таким образом, государство обязано не только ликвидировать последствия катастроф, но и обеспечивать социальную защиту пострадавших

Статья 41

Не менее важна Статья Право каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь. В условиях чрезвычайной ситуации это обязывает государство обеспечивать экстренную медико-санитарную помощь



Конституция Российской Федерации

от 12.12.1993

КОНСТИТУЦИЯ
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ



Статья 55

Особое значение имеет часть 3 статьи - Ограничение прав и свобод возможно только федеральным законом и только в той мере, в какой это необходимо для обеспечения безопасности государства. Это правовая основа для введения режима чрезвычайной ситуации, при котором могут временно ограничиваться права граждан

Статья 71

Также важно отметить статью в которой указано, что в ведении Российской Федерации относятся оборона и безопасность, в том числе гражданская оборона

Статья 72

Кроме того, статья - Определение основ единой государственной политики в области предупреждения стихийных бедствий и ликвидации их последствий — прямое указание на федеральную компетенцию в сфере чрезвычайных ситуаций и основа для создания Единой государственной системы (РСЧС)

Конституция Российской Федерации

от 12.12.1993

КОНСТИТУЦИЯ
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ



приоритет жизни и здоровья человека;



обязанность государства обеспечивать безопасность и социальную защиту;



законность и соразмерность ограничений прав в экстремальных условиях;

федеральная ответственность за единую политику в области чрезвычайных ситуаций

Таким образом, конституционные основы в Российской Федерации формируют комплексный правовой фундамент, на котором строится вся система защиты от чрезвычайных ситуаций. Они гарантируют:

Конституция Российской Федерации

от 12.12.1993



Эти принципы реализуются далее через законодательство, в первую очередь через **Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» № 68-ФЗ**, который, будучи подзаконным актом, напрямую опирается на положения Конституции и развивает её нормы в конкретной сфере.

Конституционные гарантии становятся не просто декларацией, а юридической основой для создания эффективной, правовой, управляемой и ответственной системы защиты населения в условиях чрезвычайных ситуаций.

Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

от 21.12.1994 № 68-ФЗ



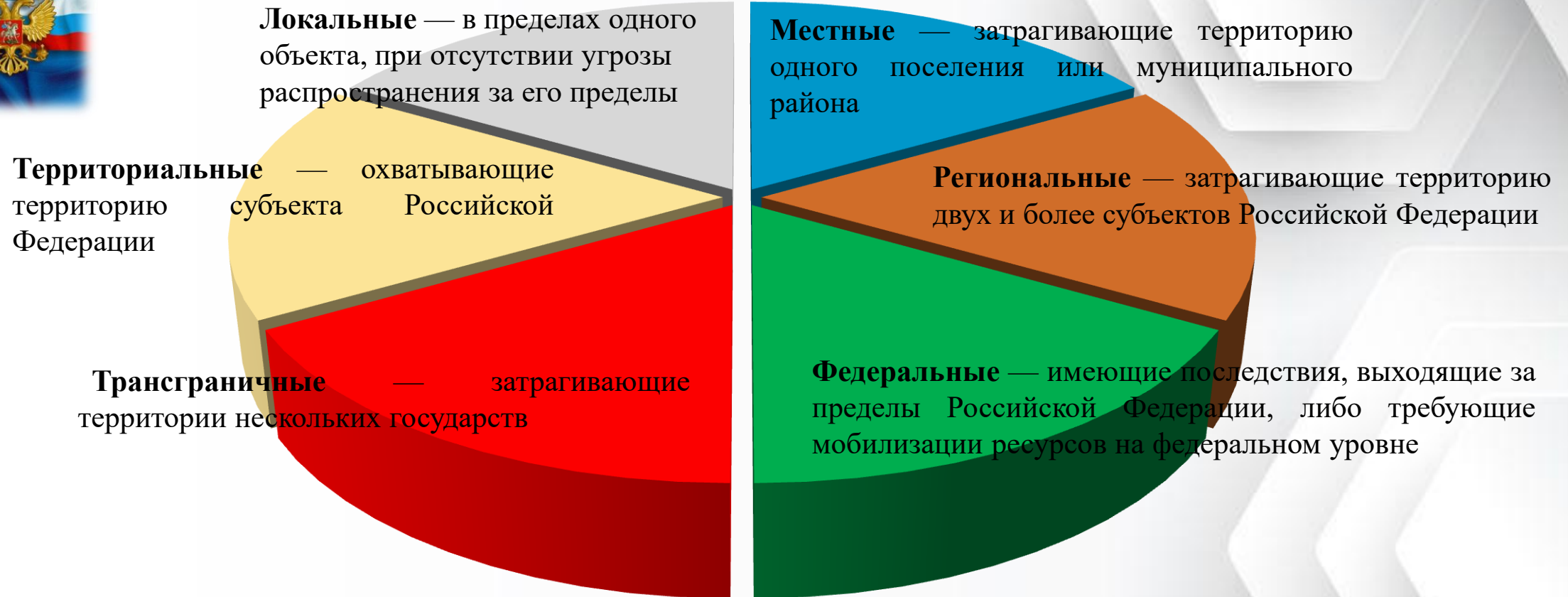
Закон даёт определение **чрезвычайной ситуации** — это обстановка, сложившаяся в результате аварии, катастрофы, стихийного бедствия, эпидемии, эпизоотии, пожара или иного опасного природного или техногенного явления, которая может привести или уже привела к человеческим жертвам, ущербу здоровью людей, разрушению имущества, нарушению условий жизнедеятельности и нанесению вреда окружающей среде.

Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

от 21.12.1994 № 68-ФЗ



Классификация чрезвычайных ситуаций по масштабу



Такая классификация позволяет определить уровень реагирования, силы и средства, которые необходимо задействовать, а также органы управления, ответственные за ликвидацию последствий.

Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

от 21.12.1994 № 68-ФЗ



Режимы функционирования системы защиты от чрезвычайных ситуаций, которые определяются в зависимости от угрозы возникновения чрезвычайной ситуации или её фактического возникновения

Повседневная деятельность — при отсутствии угрозы возникновения чрезвычайной ситуации. Режим обычной деятельности органов управления и сил РСЧС

1

Повышенная готовность — при угрозе возникновения чрезвычайной ситуации (например, при прогнозе сильных наводнений, ураганов, террористических угроз)

2

Чрезвычайная ситуация — при возникновении и ликвидации чрезвычайной ситуации

3

Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

от 21.12.1994 № 68-ФЗ

Уровни реагирования при режиме функционирования чрезвычайной ситуации



1

объектовый уровень реагирования - решением руководителя организации при возникновении чрезвычайной ситуации локального характера и ее ликвидации силами и средствами организации

2

местный уровень реагирования - решением главы местной администрации городского поселения (муниципального района, муниципального округа, городского округа) при возникновении чрезвычайной ситуации муниципального характера и привлечении к ее ликвидации сил и средств организаций и органов местного самоуправления городского поселения, муниципального района, муниципального округа, городского округа. Решением должностного лица, определяемого законом субъекта Российской Федерации - города федерального значения, при возникновении и ликвидации чрезвычайной ситуации муниципального характера на внутригородской территории города федерального значения

При введении режима чрезвычайной ситуации в зависимости от классификации чрезвычайных ситуаций, а также от других факторов, влияющих на безопасность жизнедеятельности населения и требующих принятия дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайной ситуации, устанавливается один из следующих уровней реагирования:.

Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

от 21.12.1994 № 68-ФЗ

Уровни реагирования при режиме функционирования чрезвычайной ситуации



3

региональный уровень реагирования - решением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) при возникновении чрезвычайной ситуации регионального или межмуниципального характера и привлечении к ее ликвидации сил и средств организаций, органов местного самоуправления городского поселения, муниципального района, муниципального округа, городского округа и органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации;

4

федеральный уровень реагирования - решением Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности при возникновении чрезвычайной ситуации федерального или межрегионального характера и привлечении к ее ликвидации сил и средств федеральных органов исполнительной власти и государственных корпораций и (или) сил и средств органов исполнительной власти двух и более субъектов Российской Федерации, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации

Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

от 21.12.1994 № 68-ФЗ

Распределение ответственности между органами власти, организациями и гражданами



Органы государственной власти и местного самоуправления обязаны

- разрабатывать и реализовывать программы по предупреждению чрезвычайных ситуаций;
- создавать и поддерживать в готовности силы и средства РСЧС;
- информировать население об угрозах;
- организовать эвакуацию, материальное и медицинское обеспечение пострадавших;
- проводить мониторинг и оценку рисков

Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты, обязаны

- разрабатывать планы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- создавать собственные аварийно-спасательные формирования;
- финансировать мероприятия по повышению безопасности;
- информировать органы власти и население о возможных угрозах

Граждане Российской Федерации несут следующие обязанности

- соблюдать правила безопасности;
- выполнять предписания органов власти в условиях ЧС;
- пройти обучение действиям при угрозе или возникновении ЧС;
- оказывать содействие в ликвидации последствий катастроф (в рамках добровольной помощи)

Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

от 21.12.1994 № 68-ФЗ

Закон закрепляет семь основных принципов, на которых строится деятельность в области защиты от чрезвычайных ситуаций:

- **Приоритет предупреждения чрезвычайной ситуации — профилактика** считается более эффективной, чем ликвидация последствий.



Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

от 21.12.1994 № 68-ФЗ

- Единство системы управления — все органы и службы действуют в рамках единой структуры.



* ЕДДС - Единые дежурно-диспетчерские службы; ИЦ - Информационные центры; ЦУКС - Центры управления в кризисных ситуациях; ДДС - Дежурно-диспетчерские службы; КЧС - Комиссия по ЧС

Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

от 21.12.1994 № 68-ФЗ



- **Непрерывность мониторинга и оценки рисков** — постоянный контроль за потенциально опасными объектами и природными процессами.
- **Гласность и информирование населения** — открытость информации о реальных и потенциальных угрозах.



ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
О ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ
И ТЕРРИТОРИЙ
ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ
СИТУАЦИЙ
ПРИРОДНОГО
И ТЕХНОГЕНННОГО
ХАРАКТЕРА

The coat of arms of the Russian Federation is centered at the bottom of the page. It features a golden eagle with spread wings, holding a scepter and a sword. On its chest is a shield with a red field containing a white double-headed eagle, and a blue field containing a white cross. The eagle is set against a background of the Russian flag's horizontal stripes: blue, white, and red.

-
- The collage consists of 15 individual photographs arranged in a grid-like fashion. The top row features a large group of firefighters in various colored uniforms (yellow, orange, green) standing in front of a fire station, a red fire truck parked on a snowy road, a fire truck with the text 'ТЕЛЕФОН 01, 101' on its side, and firefighters in blue uniforms. The middle row shows firefighters in blue uniforms, a fire truck, firefighters in blue uniforms, a fire truck, and firefighters in blue uniforms. The bottom row includes firefighters in blue uniforms, a fire truck, firefighters in blue uniforms, a fire truck, and firefighters in blue uniforms. The images depict a wide range of activities, from training and equipment maintenance to emergency response and public safety demonstrations.

Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

от 21.12.1994 № 68-ФЗ

- **Международное сотрудничество** — взаимодействие с другими странами и международными организациями в области чрезвычайных ситуаций.



Эти принципы обеспечивают системный, комплексный и устойчивый подход к обеспечению безопасности.

Создание единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций — многоуровневой структуры, объединяющей органы управления, силы и средства всех уровней власти

Федеральный закон «О гражданской обороне»

от 12.02.1998 № 28-ФЗ



Гражданская оборона - система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.



Закон регулирует вопросы подготовки и защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих в ходе военных конфликтов или вследствие них, а также при чрезвычайных ситуациях мирного времени.

Закрепляется обязанность всех субъектов Российской Федерации и муниципальных образований создавать органы управления гражданской обороны, формировать резервы сил и средств, строить защитные сооружения (убежища, противорадиационные укрытия).

Устанавливается обязательное обучение населения действиям в условиях чрезвычайной ситуации, включая проведение тревог, учений и эвакуационных мероприятий.

Определяется роль МЧС России как центрального органа управления гражданской обороной.

Закон «О гражданской обороне» тесно связан с законом № 68-ФЗ и является его логическим продолжением в части подготовки к масштабным угрозам, включая военные конфликты, террористические акты, радиационные и химические аварии.

Федеральный закон «О гражданской обороне»

от 12.02.1998 № 28-ФЗ

Основными задачами в области гражданской обороны являются

подготовка населения в области гражданской обороны;

1

Изучение способов защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, порядка действий по сигналам оповещения, приемов оказания первой помощи, правил пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты, освоение практического применения полученных знаний

2

Совершенствование навыков лиц, по организации и проведению мероприятий по гражданской обороне

3

Овладение личным составом нештатных аварийно-спасательных формирований, нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне и спасательных служб приемами и способами действий по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера



Федеральный закон «О гражданской обороне»

от 12.02.1998 № 28-ФЗ



Основными задачами в области гражданской обороны являются

оповещение населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

1

Создание и поддержание в состоянии постоянной готовности системы централизованного оповещения населения, ее модернизация на базе технических средств нового поколения

2

Создание локальных систем оповещения

3

Установка специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей

4

Комплексное использование средств единой сети электросвязи Российской Федерации, сетей и средств радио-, проводного и телевизионного вещания, а также других технических средств передачи информации

5

Сбор и обмен информации



Федеральный закон «О гражданской обороне»

от 12.02.1998 № 28-ФЗ

Основными задачами в области гражданской обороны являются



эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;

1

Организация планирования, подготовки и проведения эвакуации

2

Подготовка безопасных районов для размещения населения, материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации

3

Создание и организация деятельности эвакуационных органов, а также подготовка их личного состава



Федеральный закон «О гражданской обороне»

от 12.02.1998 № 28-ФЗ

Основными задачами в области гражданской обороны являются



предоставление населению средств индивидуальной и коллективной защиты;

1

Строительство, поддержание в постоянной готовности, техническое обслуживание защитных сооружений ГО и их технических систем

2

Приспособление в мирное время и в военное время заглубленных помещений и других сооружений подземного пространства для укрытия населения

3

Подготовка в мирное время и строительство в военное время быстровозводимых защитных сооружений ГО с упрощенным внутренним оборудованием и укрытий простейшего типа

4

Обеспечение укрытия населения в защитных сооружениях ГО

5

Накопление, хранение, освежение и использование по назначению средств индивидуальной защиты населения

6

Обеспечение выдачи населению средств индивидуальной защиты и предоставления средств коллективной защиты в установленные сроки

7

Обеспечение укрытия населения в защитных сооружениях ГО

Федеральный закон «О гражданской обороне»

от 12.02.1998 № 28-ФЗ

Основными задачами в области гражданской обороны являются

проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;



1

Определение перечня объектов, подлежащих маскировке

2

Разработка планов осуществления комплексной маскировки территорий, отнесенных к группам по ГО, а также организаций, являющихся вероятными целями при использовании современных средств поражения

3

Создание и поддержание организациями, отнесенными к категориям по ГО, и организациями, обеспечивающими выполнение мероприятий по ГО, запасов материально-технических средств, необходимых для проведения мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки

4

Проведение инженерно-технических мероприятий по уменьшению демаскирующих признаков организаций, отнесенных к категориям по ГО

Федеральный закон «О гражданской обороне»

от 12.02.1998 № 28-ФЗ



Основными задачами в области гражданской обороны являются

проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

1

Организация и управление аварийно-спасательными и другими неотложными работами

2

Разведка районов, зон, участков, объектов проведения работ по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации

3

Определение и локализацию зоны чрезвычайной ситуации

4

Выявление и обозначение районов, которые подверглись радиоактивному, химическому загрязнению или биологическому заражению (кроме районов боевых действий)

Федеральный закон «О гражданской обороне»

от 12.02.1998 № 28-ФЗ



Основными задачами в области гражданской обороны являются

первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

борьба с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;

обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому или иному заражению;

1

создание и обеспечение готовности сети наблюдения и лабораторного контроля на базе организаций, расположенных на территории РФ, имеющих спец. оборудование (тех. средства) и работников, подготовленных для решения задач по обнаружению и идентификации различных видов заражения и загрязнения

2

введение режимов радиационной защиты на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению

3

совершенствование методов и тех. средств мониторинга состояния РХБ обстановки, в т.ч. оценка степени зараженности и загрязнения продовольствия и объектов окружающей среды РХБ веществами

Федеральный закон «О гражданской обороне»

от 12.02.1998 № 28-ФЗ



Основными задачами в области гражданской обороны являются

санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий;

1

заблаговременное создание запасов дезактивирующих, дегазирующих и дезинфицирующих веществ

2

создание сил ГО для проведения санитарной обработки населения и обеззараживания техники, зданий и территорий, а также их оснащение и подготовка в области гражданской обороны

3

организация проведения мероприятий по обеззараживанию техники, зданий и территорий, санитарной обработке населения

восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

1

создание и оснащение сил охраны общественного порядка, подготовка их в области гражданской обороны

2

осуществление пропускного режима и поддержание общественного порядка в очагах поражения

3

усиление охраны организаций, подлежащих обязательной охране органами внутренних дел, имущества юридических и физических лиц по договорам, принятие мер по охране имущества, оставшегося без присмотра

Федеральный закон «О гражданской обороне»

от 12.02.1998 № 28-ФЗ



Основными задачами в области гражданской обороны являются

срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время;

1

Обеспечение готовности коммунальных служб к работе в условиях военного времени, разработка планов их действий

2

Создание запасов оборудования и запасных частей для ремонта поврежденных систем газо-, энерго- и водоснабжения

3

Создание и подготовка резерва мобильных средств для очистки, опреснения и транспортировки воды

4

Создание на водопроводных станциях необходимых запасов реагентов, реактивов, консервантов и дезинфицирующих средств

5

Создание запасов резервуаров и емкостей, сборно-разборных трубопроводов, мобильных резервных и автономных источников энергии, другого необходимого оборудования и технических средств

Федеральный закон «О гражданской обороне»

от 12.02.1998 № 28-ФЗ

Основными задачами в области гражданской обороны являются

срочное захоронение трупов в военное время;

1

заблаговременное определение мест возможных захоронений

2

создание, подготовка и поддержание в готовности сил и средств гражданской обороны для обеспечения мероприятий по срочному захоронению трупов, в том числе на базе специализированных ритуальных организаций

3

организация и проведение мероприятий по осуществлению опознания, учета и захоронения с соблюдением установленных законодательством правил

4

организация санитарно-эпидемиологического надзора



Федеральный закон «О гражданской обороне»

от 12.02.1998 № 28-ФЗ



Основными задачами в области гражданской обороны являются

обеспечение устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

1

Создание и организация работы комиссий ПУФ объектов экономики

2

Рациональное размещение населенных пунктов, объектов экономики и инфраструктуры, средств производства в соответствии с требованиями строительных норм и правил осуществления мероприятий ГО

3

Разработка и проведение мероприятий, направленных на повышение надежности функционирования систем и источников газо-, энерго- и водоснабжения

4

Разработка и реализация инженерно-технических мероприятий ГО

5

Планирование, подготовка и проведение АСДНР на объектах экономики, продолжающих работу в военное время

6

Заблаговременное создание запасов материально-технических средств, необходимых для сохранения и восстановления производственного процесса

7

Создание страхового фонда документации

8

Повышение эффективности защиты производственных фондов при воздействии на них современных средств поражения

Федеральный закон «О гражданской обороне»

от 12.02.1998 № 28-ФЗ



Основными задачами в области гражданской обороны являются

обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны

1

Создание и оснащение современными техническими средствами сил ГО

2

Подготовка сил ГО, проведение учений и тренировок по гражданской обороне

3

Разработка и корректировка планов действий сил гражданской обороны

4

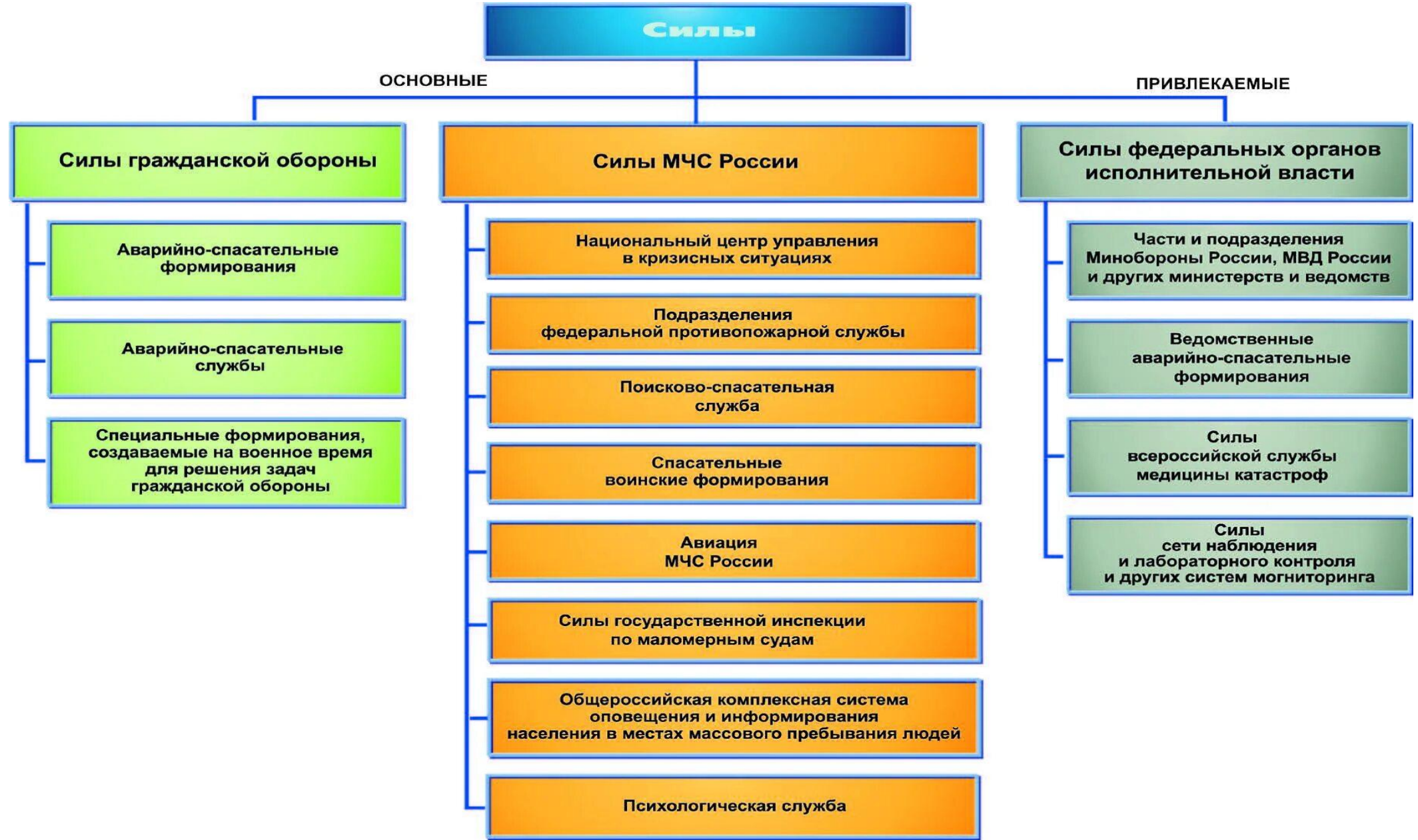
Разработка высокоэффективных технологий для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ

5

Определение порядка взаимодействия и привлечения сил и средств гражданской обороны, а также всестороннее обеспечение их действий

Федеральный закон «О гражданской обороне»

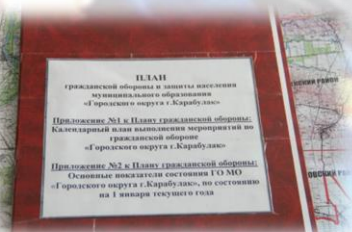
от 12.02.1998 № 28-ФЗ



Федеральный закон «О гражданской обороне»

от 12.02.1998 № 28-ФЗ

Руководство гражданской обороной



1. Руководство гражданской обороной в Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации.
2. Руководство гражданской обороной в федеральных органах исполнительной власти и организациях осуществляют их руководители.
3. Руководство гражданской обороной на территориях субъектов Российской Федерации и муниципальных образований осуществляют соответственно высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) и должностные лица местного самоуправления, возглавляющие местные администрации (исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований).
4. Руководители федеральных органов исполнительной власти, высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), должностные лица местного самоуправления, возглавляющие местные администрации (исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований), и руководители организаций несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне и защите населения.

Федеральный закон «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» от 22.08.1995 № 151-ФЗ



**Внештатные —
создаваемые при предприятиях
и организациях**

**Профессиональные —
на постоянной штатной
основе**

**Типы аварийно-
спасательных служб**

**Общественные — добровольные
объединения**

Этот закон является нормативным актом, регулирующим создание, организацию, содержание, функционирование и правовой статус аварийно-спасательных служб и спасателей.

Спасатели несут ответственность за невыполнение обязанностей или умышленное причинение вреда. Однако они освобождаются от ответственности, если действовали в условиях оправданного риска или крайней необходимости и не превысили их пределы.

Федеральный закон «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» от 22.08.1995 № 151-ФЗ



Право на профессиональное обучение и обеспечение питанием во время дежурства

Право на внеочередное приобретение билетов на транспорт при следовании к месту чрезвычайной ситуации

Право на первоочередную установку квартирного телефона (для спасателей профильных служб)

права и обязанности спасателей

Обязанность быть готовым к реагированию

Обязательная государственная дактилоскопическая регистрация спасателей профильных служб

Федеральный закон играет ключевую роль в обеспечении оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации, поскольку именно аварийно-спасательные службы первыми прибывают на место происшествия, проводят поисково-спасательные работы, эвакуируют пострадавших и локализуют угрозу. Без эффективных спасательных формирований невозможно реализовать принципы своевременности и эффективности ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

Постановления Правительства Российской Федерации «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС)»

от 30.12.2003 № 794

Утверждает Положение о единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС)

Цель постановления:
обеспечить практическое применение закона № 68-ФЗ путём установления:

порядок создания и функционирования РСЧС

механизмов финансирования мероприятий по предупреждению ЧС

полномочий органов исполнительной власти

требований к подготовке населения

Этот документ устанавливает **структуру, принципы организации и функционирования РСЧС** — **главной системы государства по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.**

определяет

- Уровни системы;
- органы управления;
- силы и средства;
- мероприятия на всех этапах — от профилактики до восстановления

Является практическим руководством для всех ведомств, участвующих в обеспечении безопасности в чрезвычайных ситуациях, включая МЧС, МВД, Минздрав, Минобороны и др.

Постановление является ключевым элементом исполнительной власти в сфере чрезвычайных ситуаций и ежедневно используется на всех уровнях управления.

Постановление Правительства Российской Федерации «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

от 21.05.2007 № 304

Профессиональная подготовка оперативных дежурных при возникновении (угрозе) чрезвычайной ситуации



Утверждает единую классификацию чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, что крайне важно для принятия управленческих решений.

Его главная цель — единый подход к оценке масштабов и последствий ЧС на всей территории Российской Федерации. Определяет четыре уровня ЧС — от локальных до федеральных — по объективным критериям.

Является необходимым инструментом для: оперативного реагирования, принятия управленческих решений, координации сил и средств, информирование населения и органов власти.

Постановление Правительства Российской Федерации «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

от 21.05.2007 № 304



Чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера подразделяются

Чрезвычайную ситуацию локального характера, в результате которой территория, на которой сложилась чрезвычайная ситуация и нарушены условия жизнедеятельности людей (далее - зона чрезвычайной ситуации), не выходит за пределы территории организации (объекта), при этом количество людей, погибших и (или) получивших ущерб здоровью, составляет не более 10 человек либо размер ущерба окружающей природной среде и материальных потерь (далее - размер материального ущерба) составляет не более 376,2 тыс. рублей.

Чрезвычайную ситуацию муниципального характера, в результате которой зона чрезвычайной ситуации не выходит за пределы территории одного муниципального образования, при этом количество людей, погибших и (или) получивших ущерб здоровью, составляет не более 50 человек либо размер материального ущерба составляет не более 18,81 млн. рублей, а также данная чрезвычайная ситуация не может быть отнесена к чрезвычайной ситуации локального характера.

Чрезвычайную ситуацию межмуниципального характера, в результате которой зона чрезвычайной ситуации затрагивает территорию двух и более муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов, расположенных на территории одного субъекта Российской Федерации, или внутригородских территорий города федерального значения, при этом количество людей, погибших и (или) получивших ущерб здоровью, составляет не более 50 человек либо размер материального ущерба составляет не более 18,81 млн. рублей.

Чрезвычайную ситуацию регионального характера, в результате которой зона чрезвычайной ситуации не выходит за пределы территории одного субъекта Российской Федерации, при этом количество людей, погибших и (или) получивших ущерб здоровью, составляет свыше 50 человек, но не более 500 человек либо размер материального ущерба составляет свыше 18,81 млн. рублей, но не более 1,881 млрд. рублей.

Постановление Правительства Российской Федерации «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

от 21.05.2007 № 304

Чрезвычайную ситуацию межрегионального характера, в результате которой зона чрезвычайной ситуации затрагивает территорию двух и более субъектов Российской Федерации, при этом количество людей, погибших и (или) получивших ущерб здоровью, составляет свыше 50 человек, но не более 500 человек либо размер материального ущерба составляет свыше 188,1 млн. рублей в каждом из указанных субъектов Российской Федерации при условии, что зона чрезвычайной ситуации в каждом из указанных субъектов Российской Федерации затрагивает территорию двух и более муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов или внутригородских территорий города федерального значения, при этом общий размер материального ущерба составляет не более 1,881 млрд. рублей.

Чрезвычайную ситуацию федерального характера, в результате которой количество людей, погибших и (или) получивших ущерб здоровью, составляет свыше 500 человек либо размер материального ущерба составляет свыше 1,881 млрд. рублей.

Без единой классификации невозможно:

Определить, какие силы и средства необходимо привлечь (локальная авария — силы предприятия, федеральная ЧС — МЧС, армия, госрезерв).

Принять решение о повышении уровня готовности РСЧС.

Организовать адекватное информирование населения и руководства.

Оценить ущерб и потребность в восстановлении.

Обеспечить отчётность и международное взаимодействие (при необходимости).

Основным органом, использующим эту классификацию на практике, является МЧС России

Указы Президента Российской Федерации в области чрезвычайных ситуаций носят стратегический, организационный и оперативный характер. Они принимаются в соответствии с Конституцией и федеральными законами и имеют высшую юридическую силу среди подзаконных актов.

Указ Президента Российской Федерации «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» от 11.07.2004 № 868



Определяет статус, задачи, функции и полномочия МЧС России. Устанавливает, что МЧС является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим управление в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и безопасности на водных объектах

В систему МЧС России входят:

центральный аппарат

территориальные органы

**федеральная противопожарная служба
Государственной противопожарной службы**

спасательные воинские формирования

Государственная инспекция по маломерным судам

аварийно-спасательные формирования, военизированные горноспасательные части, образовательные, научные, судебно-экспертные, медицинские, санаторно-курортные и иные организации, находящиеся в ведении МЧС России

Это позволяет МЧС России быстро разворачивать спасательные операции в любой точке страны.

Указ Президента Российской Федерации «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» от 11.07.2004 № 868



МЧС России осуществляет управление, координацию, контроль и реагирование в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Для решения гуманитарных задач за пределами Российской Федерации из части сил системы МЧС России создан российский национальный корпус чрезвычайного гуманитарного реагирования

МЧС разрабатывает и утверждает:

проекты законов и нормативных актов в области чрезвычайных ситуаций

типовую структуру и штаты подразделений

нормативы обеспеченности техникой и личным составом

технические регламенты

положения о гражданской обороне, спасательных формированиях, государственной авиации и т. д.

Это обеспечивает единые стандарты подготовки и реагирования по всей стране

ПРАВОВАЯ ОСНОВА РЕСПУБЛИКИ АРМЕНИЯ

Конституция Республики Армения



Конституция Республики Армения, принятая в 2015 году, является высшим нормативным актом государства и закладывает фундаментальные принципы, на которых строится вся система защиты от чрезвычайных ситуаций

Статья 3. Человек, его достоинство, основные права и свободы

«В Республике Армения человек является высшей ценностью. Неотъемлемое достоинство человека является основой его прав и свобод. Уважение и защита основных прав и свобод человека и гражданина являются обязанностями органов государственной власти».

→ Эта норма устанавливает абсолютный приоритет жизни и здоровья человека. Любые действия органов власти в условиях чрезвычайной ситуации должны быть направлены в первую очередь на спасение людей, а не на защиту имущества или инфраструктуры.

Статья 24. Право на жизнь

«Каждый имеет право на жизнь. Никто не может быть произвольно лишён жизни».

→ Прямая основа для деятельности по предотвращению гибели людей. Дежурный по оперативному реагированию обязан незамедлительно реагировать на сигналы о чрезвычайных ситуациях, чтобы свести к минимуму риск человеческих жертв.

Правовая система Республики Армения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций представляет собой комплексную многоуровневую структуру, основанную на конституционных принципах, специализированных законах, подзаконных актах и международных обязательствах



Конституция Республики Армения

Статья 40. Право свободного передвижения

«Каждый, кто находится на законных основаниях на территории Республики Армения, имеет право на свободное передвижение и выбор места пребывания. Гражданин Республики Армения, находящийся за пределами Республики Армения на законных основаниях, имеет право на въезд в Республику Армения. Право на свободное передвижение может быть ограничено только законом в целях обеспечения государственной безопасности, пресечения или раскрытия преступлений, защиты общественного порядка, здоровья и нравственности или основных прав и свобод других лиц. Право гражданина на въезд в Республику Армения не подлежит ограничению».

→ Ключевая статья для введения режима ЧС. Ограничение передвижения (комендантский час, блокпосты) возможно ТОЛЬКО на основании закона и по решению уполномоченных органов. Оперативный дежурный не имеет права вводить такие меры самостоятельно

Статья 120. Чрезвычайное положение

«В случае непосредственной опасности, угрожающей конституционному строю Правительство объявляет чрезвычайное положение, предпринимает вытекающие из ситуации меры и обращается с посланием об этом к народу. В случае объявления чрезвычайного положения в силу права безотлагательно созывается специальное заседание Национального Собрания.

Национальное Собрание большинством голосов от общего числа депутатов может отменить чрезвычайное положение или объявить недействительным осуществление мероприятий, предусмотренных правовым режимом чрезвычайного положения. Правовой режим чрезвычайного положения устанавливается законом, который принимается большинством голосов от общего числа депутатов»

Закон Республики Армения «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»



Согласно статье 1 данного закона, чрезвычайная ситуация — ситуация, возникшая на определенной территории или объекте вследствие крупной аварии, опасного природного явления, техногенной, стихийной или экологической (природоохранной) катастрофы, эпидемии, эпизоотии, широко распространенной заразной болезни растений и сельскохозяйственных культур (эпифитотии), применения видов оружия, которая влечет или может повлечь человеческие жертвы, значительный вред здоровью людей и окружающей среде, крупные материальные потери и нарушение естественных условий жизнедеятельности людей.

Статья 3. Система защиты населения

В систему защиты населения включаются органы государственного управления и местного самоуправления, предприятия, учреждения и организации.

Статья 7. Формы защиты населения

Формами защиты населения являются эвакуация, укрытие и индивидуальная защита.



Это основополагающий закон в сфере гражданской защиты. **Он определяет** правовые, организационные и экономические основы деятельности по предупреждению, ликвидации и минимизации последствий чрезвычайных ситуаций.

В нём: Дается определение чрезвычайной ситуации; Устанавливаются принципы государственной политики; Определяются обязанности органов власти, организаций и граждан.

Закон Республики Армения «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»



ст. 4 Профилактические меры защиты населения:

1

Рациональное размещение в генеральных планах и проектах детальной планировки населенных пунктов, других функциональных территорий опасных предприятий и производств – с позиции защиты населения

2

Строительство зданий, строений, инженерных сетей, гидротехнических сооружений, линий и магистралей транспортных коммуникаций на необходимом уровне безопасности и надежности

3

Обеспечение безаварийной деятельности опасных объектов

4

Организация наблюдения и надзора за радиационной, химической и бактериологической зараженностью окружающей природной среды, территорий и объектов

5

Обеспечение стабильности сельскохозяйственной деятельности



Закон Республики Армения «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»



ст. 5 Основные меры защиты населения при чрезвычайных ситуациях:

Основные задачи

1

Оповещение и эвакуация населения

2

Мониторинг и защита от опасных воздействий

Дополнительные меры и организации жизнедеятельности в зоне бедствия

3

Спасательные и аварийно-восстановительные работы

4

Обеспечение общественного порядка и охрана критической инфраструктуры

5

Обеспечение жизнедеятельности и регулирование передвижения

6

Мобилизация и использование имущественных ресурсов

7

Связь и санитарно-эпидемиологическое благополучие

8

Защита агросферы, медицинская помощь и оценка последствий

Закон Республики Армения «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»



Чрезвычайные ситуации классифицируются по следующим критериям:

1. По происхождению:

Природные (землетрясения, наводнения, оползни, ливневые дожди, сели, снежные лавины);

Техногенные (аварии на промышленных объектах, транспорте, энергетических системах, коммунальной инфраструктуре);

Биолого-социальные (эпидемии, эпизоотии, массовые отравления);

Социально-политические чрезвычайные ситуации (массовые беспорядки, террористические акты, военные конфликты, межэтнические столкновения).

2. По масштабу последствий и территориальному охвату:

Местные (локальные) — затрагивают одну организацию, населённый пункт или часть муниципалитета.

Региональные (марз) — охватывают территорию одного или нескольких марзов (областей).

Национальные (федерального уровня) — затрагивают значительную часть территории страны и требуют вмешательства на уровне правительства.

Трансграничные — оказывают влияние на Армению и соседние страны.

Такая классификация позволяет определить уровень реагирования, объём задействованных сил и средств, а также органы управления, ответственные за ликвидацию последствий.

Закон Республики Армения «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»

Закон распределяет обязанности и полномочия между участниками системы защиты от чрезвычайных ситуаций

Правительство Республики
Армения

Защита населения

Руководит защитой и
утверждает планы по ЧС

Оповещение

Обеспечивает
информирование и
объявляет зоны бедствия

Возмещение ущерба

Утверждает порядок
оценки и компенсации
ущерба



Закон Республики Армения «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»



Уполномоченный орган

разрабатывает планы предупреждения последствий чрезвычайных ситуаций, уменьшения и ликвидации их возможных последствий, защиты населения и обеспечивает их выполнение; создает и накапливает в целях оказания помощи пострадавшим при чрезвычайных ситуациях финансовые, продовольственные, медицинские и материальные иные запасы, фонды и обеспечивает их целевое использование; организует государственную экспертизу объектов, предметов, процессов, проектов и решений, считающихся возможной причиной возникновения чрезвычайных ситуаций; организует работу по аттестации спасателей и подготовку населения по основным вопросам защиты населения при чрезвычайных ситуациях; координирует и контролирует деятельность республиканских исполнительных органов, территориальных органов государственного управления и органов местного самоуправления, предприятий, учреждений, организаций в области защиты населения; организует оповещение и информирование населения при чрезвычайных ситуациях; осуществляет иные установленные законодательством Республики Армения полномочия в области защиты населения.

Республиканские исполнительные органы

организуют защиту работников их системы при чрезвычайных ситуациях; организуют деятельность подведомственных им предприятий, учреждений и организаций при чрезвычайных ситуациях; обеспечивают защиту населения в пределах своих полномочий; осуществляют иные установленные законодательством полномочия в области защиты населения

Закон Республики Армения «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»



Роль региональных и местных органов

Территориальные органы государственного управления

Организуют защиту населения области.
Разрабатывают планы предупреждения ЧС.
Координируют работы и дают поручения службам.

Органы местного самоуправления

Организуют защиту населения муниципалитета.
Проводят аварийные и спасательные работы.
Оповещают население при ЧС.

Предприятия, учреждения и организации при чрезвычайных ситуациях

Осуществляют защиту своих работников;
Содействуют осуществлению спасательных и неотложных работ и создают силы, необходимые для проведения соответствующих работ.

Закон Республики Армения «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»



основные принципы

Приоритет предупреждения чрезвычайных ситуаций — профилактика считается более эффективной, чем ликвидация последствий. Государство обязано проводить оценку рисков, контролировать опасные объекты и принимать превентивные меры

Единство системы управления — все органы и службы действуют в рамках единой национальной системы, что обеспечивает слаженность и координацию действий

Непрерывный мониторинг и оценка рисков — ведётся постоянное наблюдение за состоянием потенциально опасных объектов, сейсмической активностью, уровнем воды в реках, пожарной обстановкой в лесах и другими факторами

Гласность и информирование населения — граждане имеют право на своевременную, достоверную и доступную информацию о чрезвычайных угрозах и мерах защиты

Комплексный подход — защита от чрезвычайных ситуаций включает в себя организационные, инженерно-технические, медико-санитарные, экологические, социальные и экономические меры

Подготовка и обучение населения — регулярное проведение тренировок, учений, информационных кампаний, включение тематики безопасности в образовательные программы

Международное сотрудничество — взаимодействие с международными организациями (Организация Объединённых Наций, Европейский союз, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе), а также с соседними государствами в области обмена информацией, оказания помощи и проведения совместных учений

Закон Республики Армения «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»

Структура Единой национальной системы



Закон Республики Армения «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»



Каждый гражданин
обязан участвовать в
осуществлении
мероприятий по защите
населения от последствий
чрезвычайных ситуаций в
порядке, установленном
законодательством
Республики Армения

Таким образом, в
Республике Армении в
соответствии с
действующим
законодательством
руководство, управление и
координацию деятельности
по гражданской обороне,
защите населения и
территорий осуществляют
одни и те же должностные
лица и органы управления

Закон Республики Армения «О гражданской обороне»



Гражданская оборона – система мероприятий, направленных на защиту или подготовку к защите населения и материальных ценностей в случае вооруженного нападения на Республику Армения, наличия его непосредственной угрозы, либо объявления войны Национальным Собранием Республики Армения

Принципы

Организация и осуществление гражданской обороны по всей территории Республики Армения;
Дифференцированное осуществление гражданской обороны – по стратегическим, возрастным, территориальным, производственно-территориальным особенностям;
Организация гражданской обороны по принципу централизованного управления

Формы

Эвакуация.
Укрытие и обеспечение средствами индивидуальной защиты, которые осуществляются в порядке, установленном Правительством Республики Армения

Основные мероприятия

Оповещение, эвакуация, укрытие, маскировка, спасательные работы, медицинское обеспечение, противопожарное обеспечение, обнаружение и обеззараживание заражённых территорий, обеспечение жизнедеятельности, учёт погибших, усиление наблюдения за окружающей средой, химическое/радиационное/бактериологическое обеспечение, аварийно-восстановительные работы, обеспечение общественного порядка, целевое использование ресурсов, использование сетей связи



Закон регулирует вопросы подготовки и защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих в ходе военных конфликтов или вследствие них

Закон Республики Армения «О гражданской обороне»



Организационная структура

Начальник гражданской обороны: Премьер-министр Республики Армения

Заместитель начальника гражданской обороны: Руководитель уполномоченного Правительством Республики Армения органа в области гражданской обороны

Уполномоченным органом в настоящее время является МВД Республики Армения, в состав которого входит Спасательная служба. В соответствии с действующим законодательством Спасательная служба МВД Республики Армения осуществляет разработку программ мероприятий по гражданской обороне, предотвращению чрезвычайных ситуаций, уменьшению и ликвидации их возможных последствий, защите населения в чрезвычайных ситуациях, участвует в создании и целевом использовании резервов гражданской обороны, выполняет функции по противопожарной охране и оказанию пожарно-спасательных услуг и др.

Начальник гражданской обороны соответственно министерств (ведомств), областей (города Еревана), муниципалитетов и организаций: Министры Республики Армения (руководители ведомств), губернаторы (мэр-губернатор Еревана), руководители муниципалитетов и организаций

Заместители начальников гражданской обороны областей (города Еревана): Руководители региональных подразделений уполномоченного органа

Координация: осуществляется Правительством Республики Армения, а на оперативном уровне — Спасательная служба при МВД Республики Армения через Национальный центр кризисного управления.

На местах — марзпетараны (областные администрации) и органы местного самоуправления (главы общин).

Закон Республики Армения «О гражданской обороне»

Силы гражданской обороны

Войска гражданской обороны: включаются в состав уполномоченного органа, считаются воинскими подразделениями постоянной готовности и предусмотрены для осуществления мероприятий по гражданской обороне.

Спасательные силы: Во время осуществления мероприятий по гражданской обороне в целях выполнения спасательных работ и оказания населению специализированной помощи создаются спасательные силы, которые находятся в состоянии постоянной готовности и действуют по принципу централизованного управления. Спасательные силы создаются в составе органов государственного управления и местного самоуправления и организаций.



Формирования гражданской обороны: участвуют в ликвидации последствий природных и техногенных катастроф. Подразделяются на областные, муниципальные формирования и формирования организаций.

Закон обеспечивает системную подготовку к угрозам, в том числе военным и природным, и служит дополнением к закону о чрезвычайных ситуациях, расширяя возможности государства по защите населения. Особенно актуален в условиях региональной нестабильности и высокой сейсмической активности.

Закон Республики Армения «Правовой режим чрезвычайного положения»



Этот закон подробно регламентирует порядок введения, применения и отмены чрезвычайного положения — самого строгого режима в системе управления чрезвычайными ситуациями

Чрезвычайное положение – это особый правовой режим деятельности органов государственного управления и местного самоуправления, а также их должностных лиц на всей территории Республики Армения или ее отдельных территориях



Закон Республики Армения «Правовой режим чрезвычайного положения»



Чрезвычайное положение объявляется

только в случае непосредственной опасности, угрожающей конституционному строю Республики Армения, включая попытки насильственной смены или насильственного свержения конституционного строя Республики Армения,

- захвата власти,
- вооруженные мятежи,
- массовые беспорядки,
- национальные, расовые, религиозные конфликты, сопровождающиеся насильственными действиями,
- террористические акты,
- захват или блокаду объектов особого назначения,
- создание и деятельность незаконных вооруженных формирований,
- чрезвычайные ситуации

Порядок объявления

Президент Республики после консультаций с Председателем Национального Собрания и Премьер-министром объявляет чрезвычайное положение, осуществляет продиктованные ситуацией мероприятия, предусмотренные настоящим Законом, и обращается с посланием об этом к народу.

Срок действия чрезвычайного положения, объявляемого по всей территории Республики Армения, не может превышать 30 дней, а в отдельных местностях – 60 дней.

После окончания сроков, чрезвычайное положение прекращается. Если в течение указанных сроков обстоятельства, ставшие основанием для объявления чрезвычайного положения, не устраняются, то указом Президента Республики срок чрезвычайного положения может быть продлен для объявления чрезвычайного положения, и на срок, не превышающий сроков.

Закон Республики Армения «Правовой режим чрезвычайного положения»



Ограничение свободы передвижения во время чрезвычайного положения

Установление особого режима ограничения свободы лиц на передвижение, а также вход (въезд) на указанную территорию и выход (выезд) с указанной территории, включая ограничения на вход (въезд) на указанную территорию и выход (выезд) с указанной территории иностранных граждан и лиц без гражданства.

Ограничение или запрет на проведение собраний или публичных мероприятий.

Запрет на забастовки и другие мероприятия, приостанавливающие или прекращающие деятельность юридических лиц.

Ограничение на передвижение транспортных средств и осуществление их осмотра.

Установление комендантского часа, а именно запрет на пребывание в течение суток или определенного промежутка суток на улицах и в других общественных местах без удостоверяющих личность документов, а также запрет на пребывание в определенное время суток на улицах и в других общественных местах.

Ограничение свободы слова, в частности запрет на отдельные публикации, передачи в средствах массовой информации.

Проверка удостоверяющих личность документов, осмотр личных вещей.

Усилен контроль за средствами массовой информации.

Расширяются полномочия органов внутренних дел и спасательных служб.

Принципы правового регулирования

1

Приоритет жизни и здоровья человека над экономическими и иными соображениями

2

Профилактическая направленность — предупреждение ЧС важнее ликвидации последствий

3

Единство системы управления — иерархическая, многоуровневая структура с чётким распределением полномочий

4

Обязательность участия всех субъектов — органы власти, организации, граждане

5

Гласность и информированность населения — право граждан на получение достоверной информации

6

Международное сотрудничество — открытость к взаимодействию в рамках ООН, ОДКБ, СНГ

Правовые системы Российской Федерации и Республики Армения, несмотря на различия в масштабе и структуре, основаны на общих принципах, унаследованных от советской эпохи и адаптированных к современным вызовам. Обе страны обеспечивают системный, многоуровневый подход к защите населения, активно используют международные стандарты и стремятся к повышению устойчивости через профилактику, подготовку и сотрудничество.