

Профессиональная подготовка оперативных дежурных при возникновении (угрозе) чрезвычайной ситуации



«Нормативно-правовая база в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»

Начальник отдела научно-технического центра
ФГБОУ ВО Сибирская пожарно- спасательная
академия ГПС МЧС России
Дубовский А.С.

ОБЗОР НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

ВТОРОЙ ВОПРОС

Международно-правовые основы защиты населения и территории при чрезвычайных ситуациях

Глобальные вызовы и международное сотрудничество в гражданской защите

Современная система защиты от чрезвычайных ситуаций не может существовать изолированно. Глобализация, трансграничные угрозы (изменение климата, пандемии, техногенные аварии), а также необходимость координации усилий в условиях масштабных катастроф делают международно-правовую базу не дополнением, а неотъемлемой частью национальных систем безопасности. Международные документы формируют глобальные стандарты, определяют стратегические приоритеты и создают правовые механизмы для взаимодействия государств.

Российская Федерация и Республика Армения, как активные участники международного сообщества, интегрируют эти стандарты в свои национальные системы, адаптируя их к своим географическим, экономическим и политическим реалиям.



Основные этапы Сендайской рамочной программы

Понимание рисков

Анализ и распространение информации о природных и техногенных угрозах для повышения осведомлённости.

Управление рисками

Интеграция мер по снижению рисков в национальные стратегии, градостроительные и экологические политики

Инвестиции и подготовка

Финансирование устойчивых объектов и развитие систем готовности к реагированию и восстановлению после ЧС

Готовность к реагированию

Развитие систем оповещения, проведение учений, создание резервов, обучение населения, восстановление с учётом будущих рисков

2015 — Принятие в Сендае

Программа одобрена на третьей конференции ООН по снижению риска бедствий как преемник Хиогской рамочной программы

Глобальная платформа по снижению риска бедствий: основные функции

1

Форум под эгидой Управления ООН по снижению риска бедствий (UNDRR), служит центром обмена опытом и презентации национальных достижений в сфере снижения рисков

2

Проводится каждые 2-3 года, последние сессии проходили в 2022 в Бали и 2023 в Нью-Йорке с акцентом на финансирование и мониторинг

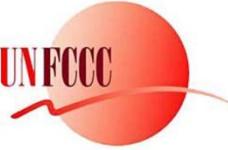
3

Платформа способствует координации действий между государствами, НПО и международными организациями, а также мобилизации ресурсов

Цели устойчивого развития ООН и связь с предупреждением ЧС

Сокращение последствий чрезвычайных ситуаций
Цели предусматривают значительное снижение числа погибших и пострадавших к 2030 году, а также уменьшение экономических потерь от ЧС.

Укрепление устойчивости к климатическим рискам
В Российской Федерации и Республики Армении эти задачи интегрированы в национальные стратегии повышения адаптивности к изменению климата и стихийным бедствиям.



Рамочная конвенция ООН об изменении климата (РКИК ООН)

1

РКИК ООН принята в 1992 году и устанавливает международные обязательства по снижению воздействия изменения климата, что напрямую влияет на риски возникновения природных бедствий

2

Конвенция требует от государств-участников регулярного предоставления национальных отчетов о мерах адаптации к климатическим изменениям для снижения уязвимости населения и инфраструктуры

3

Повышение частоты и интенсивности стихийных бедствий из-за климатических изменений ставит задачи интеграции климатической политики в системы управления чрезвычайными ситуациями

4

Россия и Армения активно участвуют в выполнении требований РКИК, учитывая её влияние на национальные стратегии по предупреждению и ликвидации последствий ЧС

Международная организация гражданской обороны (МОГО)

Исторические основы гражданской обороны

Международная организация гражданской обороны (МОГО)

МОГО – межправительственная организация, созданная для укрепления структур защиты населения и имущества от катастроф. Она способствует сотрудничеству национальных служб гражданской обороны и координирует действия по управлению чрезвычайными ситуациями.

Международная организация гражданской обороны (МОГО): ключевые задачи



Членство и охват

МОГО объединяет 61 страну, включая Россию и Армению, что обеспечивает широкое международное сотрудничество в области гражданской обороны



Координация и сотрудничество

Обеспечивает слаженное взаимодействие национальных служб гражданской защиты и обмен передовыми практиками



Обучение и стандартизация

Организует обучение, разрабатывает методики и стандарты для повышения профессионального уровня спасателей



Международная поддержка

Содействует мобилизации ресурсов, научных исследований и формированию рекомендаций для повышения безопасности

Международная организация гражданской обороны (МОГО)

Основание МОГО и Ассоциация «Женевских зон»

1 1931 год

Французский генерал Жорж Сен-Поль основал Ассоциацию «Женевских зон» для создания безопасных зон для гражданских во время войн.

2 Рост членства

Ассоциация объединила около 5 тысяч человек разных социальных слоев и взглядов, что было значительным достижением.

3 Признание и деятельность

В 1935 году Ассоциация получила признание парламента Франции и начала работу по гуманизации вооруженных конфликтов.



Международная организация гражданской обороны (МОГО)



Развитие и международное признание

1949 год

Женевская дипломатическая конференция приняла четвертую Конвенцию о защите гражданского населения во время войн.

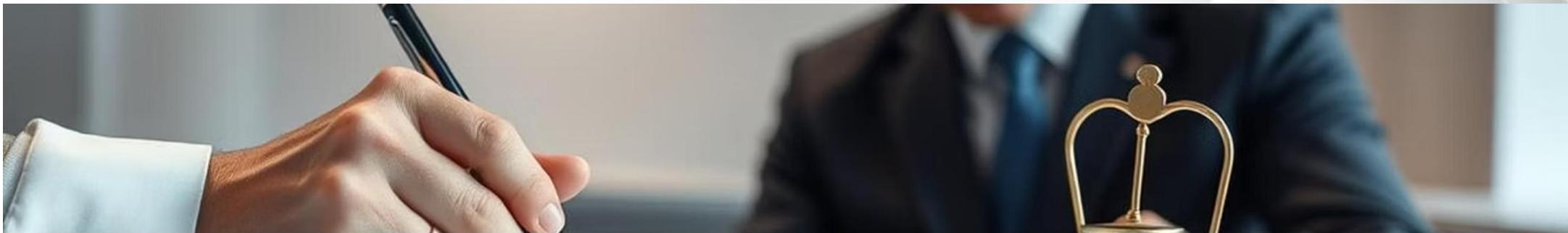
1958 год

Ассоциация «Женевских зон» преобразована в Международную организацию гражданской обороны (МОГО).

Основные цели МОГО

- Связь между национальными организациями
- Обучение и научные исследования
- Обмен опытом и оперативное реагирование

Международная организация гражданской обороны (МОГО)



Дополнительный протокол и определение гражданской обороны

- 1
- 2
- 3

1977 год

Принят Дополнительный протокол к Женевским конвенциям, определяющий гражданскую оборону как защиту населения и помощь пострадавшим.

Основные задачи

- Защита от военных действий и стихийных бедствий
- Создание условий для выживания населения

Расширение применения

Концепция гражданской обороны распространяется на все виды гуманитарных действий вне зависимости от вооруженных конфликтов.

Международная организация гражданской обороны (МОГО)

Международный знак гражданской обороны и руководство МОГО

1998 год

Утвержден международный знак гражданской обороны –
синий треугольник на оранжевом фоне.

Генеральные секретари МОГО

- Владимир Кувшинов (2014–2018)
- Роман Лапин (с 2025 года, и.о.)

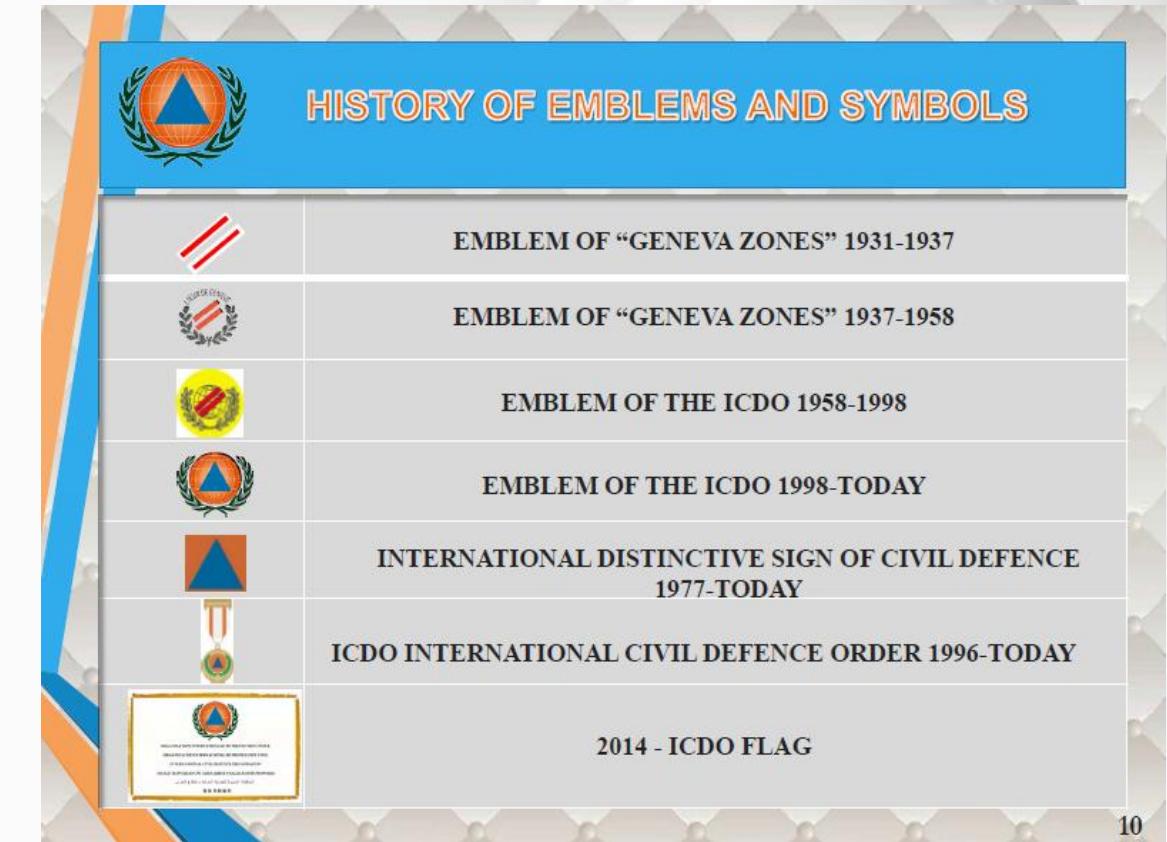
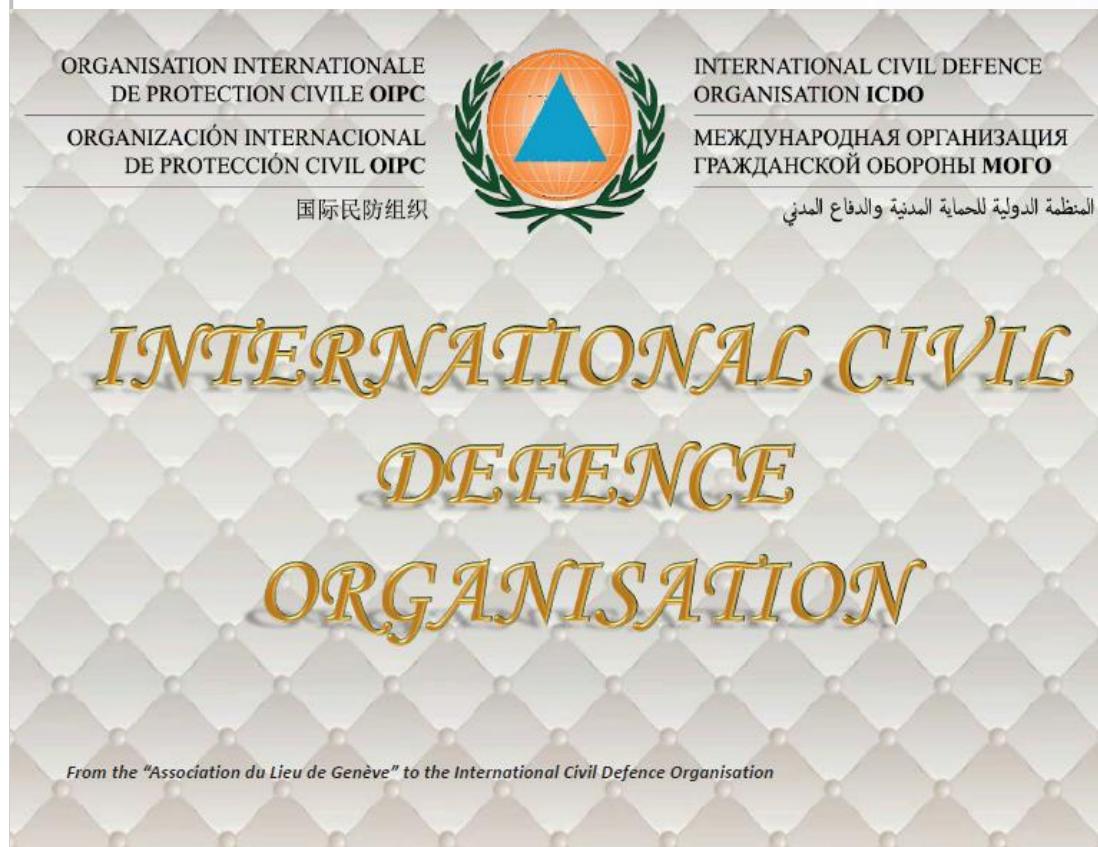
Состав и функции Международной организации гражданской обороны

Основные показатели членства включая принципы сотрудничества между государствами-членами. МОГО обеспечивает эффективный международный диалог и координацию в гражданской обороне



№	Показатель	Описание
1	Число государств-членов	61 Государства с правом голоса
2	Государства-наблюдатели	16 (Осуществляет решения Генеральной Ассамблеи и соответственно осуществляет деятельность МОГО)
3	Аффилированные Структуры	22 (Международные организации или корпорации без права голоса)
4	Основные цели	установление связи между национальными организациями гражданской обороны; организация обучения и проведение научных исследований по вопросам защиты населения; содействие обмену опытом и объединению усилий по оперативному реагированию на ЧС; разработка международных рекомендаций и стандартов
5	Принципы	своевременное информирование; взаимопомощь без предварительных условий; уважение суверенитета принимающей страны; координация действий через единые штабы

Предлагается ознакомиться с официальной презентацией МОГО



Пример международной взаимопомощи: землетрясения в Сирии и Турции (2023)



Два сильных землетрясения магнитудой до 7,8 вызвали более 57 тыс. погибших и мощное международное реагирование с участием свыше 100 стран.

Российские спасатели эффективно помогли спасению 6 человек и поддержали более 800 пострадавших, демонстрируя высокий уровень скоординированных усилий.



Данные о потерях и разрушениях от землетрясений 2023 года

Массивные повреждения стали результатом основных толчков и более 9000 последующих афтершоков, максимальная магнитуда которых составила 6,7.

Обширные масштабы катастрофы требуют скоординированных международных усилий для быстрого восстановления.



Механизмы трансформации международных норм в национальное законодательство

-  **Ратификация международных документов**
Государство официально принимает обязательства, подтверждая приверженность международным стандартам, например, подпись Российской Федерацией и Республики Арменией Сендайской программы.
-  **Разработка национальных стратегий**
Адаптация международных целей к национальным условиям через создание специализированных стратегий по снижению рисков чрезвычайных ситуаций.
-  **Внесение изменений в законодательство**
Принятие или корректировка законов и нормативных актов для реализации международных норм и требований в правовой сфере государства.
-  **Реализация программ и проектов**
Внедрение практических мер, включая финансирование, подготовку кадров и международное сотрудничество для эффективной защиты населения и территорий.
-  **Мониторинг и отчетность**
Систематическое отслеживание и информирование международных организаций о ходе выполнения обязательств и результатах адаптации нормативной базы.

Роль международно– правовых основ в системе защиты от ЧС

1

Международные документы создают общие стандарты и язык сотрудничества, упрощая координацию действий между странами в области предупреждения и ликвидации ЧС.

2

Российская Федерация и Республика Армения эффективно интегрируют международные нормы, адаптируя их в соответствии с национальными условиями и обеспечивая повышение устойчивости к чрезвычайным ситуациям.

3

Международное право стимулирует развитие национального законодательства и практики, выступая инструментом совершенствования систем гражданской защиты.

Интеграция международных норм обеспечивает слаженное и эффективное управление рисками, что позволяет странам укреплять готовность и координировать совместные действия при чрезвычайных ситуациях.