

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны,
чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий

ФГБОУ ВО Сибирская пожарно-спасательная академия ГПС МЧС России

ЛЕКЦИЯ

по дисциплине

**«ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПОДГОТОВКА ОПЕРАТИВНЫХ ДЕЖУРНЫХ
ПРИ ВОЗНИКНОВЕНИИ (УГРОЗЕ) ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ СИТУАЦИИ»**

Железногорск

ТЕМА:
«НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА В ОБЛАСТИ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ
И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ»

ТРЕТИЙ ВОПРОС

«Правовые аспекты межгосударственного взаимодействия в чрезвычайных
ситуациях»

В условиях трансграничного характера современных угроз — будь то лесные пожары, эпидемии или техногенные аварии — эффективное реагирование становится невозможным без развитого правового и институционального базиса международного и межгосударственного сотрудничества. Правовые аспекты такого взаимодействия включают в себя не только принятие международных актов, но и создание практических механизмов их реализации, включая ускоренные процедуры оказания помощи, согласование правового статуса иностранных спасателей, а также гармонизацию национальных систем управления.

3

Природные угрозы: Пожары, наводнения, землетрясения не знают границ. Дым от лесных пожаров в Сибири достигает Европы, землетрясение в Турции ощущается в Армении.

Техногенные угрозы: Аварии на химических заводах, АЭС, трубопроводах могут затронуть несколько стран. Пример — Армянская АЭС, расположенная вблизи границ с Турцией и Ираном.

Биолого-социальные угрозы: Пандемии (COVID-19) требуют глобальной координации в вопросах обмена информацией, вакцинами и медицинским оборудованием.

Гуманитарные кризисы: Масштабные катастрофы (например, землетрясение в Турции в 2023 году) требуют консолидированной реакции всего мирового сообщества.

4

Правовые аспекты такого взаимодействия закреплены в международных конвенциях, соглашениях и программах, которые устанавливают единые правила игры и гарантии взаимопомощи.

5

Двусторонние и региональные правовые механизмы

Наиболее развитыми форматами взаимодействия между Российской Федерацией и Республикой Армения в сфере ЧС являются:

Соглашение о создании Российско-армянского центра гуманитарного реагирования (РАЦГР)

Данный документ закрепляет международно-правовой статус совместной структуры как органа оперативного реагирования. Центр наделён правом:

- использовать российскую технику и персонал на территории республики без уплаты таможенных пошлин и налогов;
- иметь собственные каналы связи и логистики;
- участвовать в международных операциях по запросу третьих стран при условии одобрения властей Армении.

При этом подчеркивается уважение суверенитета принимающей стороны: доступ на территорию центра в случае ЧС возможен для армянских органов власти, а решение об участии в операциях за пределами Армении принимается совместно.

Соглашение о сотрудничестве в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в рамках СНГ

Предусматривает:

- обмен информацией в режиме реального времени;
- проведение совместных учений;
- упрощённые процедуры пересечения границы спасательными формированиями (в том числе с транспортом и оборудованием);
- взаимное признание квалификации спасателей.

Механизм оперативного реагирования ОДКБ

Закрепляет:

- единый протокол запроса помощи;
- 72-часовой лимит на оформление въезда персонала и техники;
- право на использование инфраструктуры принимающего государства (аэродромы, склады, госпитали).

6

Правовой статус иностранных спасателей и техники

Ключевым барьером при оказании международной помощи ранее выступали различия в правовом регулировании:

в РФ — действие Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»;

в Республики Армении — требования закона «О правовом положении иностранных граждан» и таможенного кодекса.

Для преодоления этих барьеров в двусторонних соглашениях (включая РАЦГР и ОДКБ) закреплены следующие положения:

- Иммунитет от уголовной и административной ответственности для иностранных спасателей при выполнении служебных обязанностей;
- Освобождение от таможенного досмотра для гуманитарных грузов и спасательной техники;
- Право на ношение униформы и использование специальных опознавательных знаков (в том числе отличительного знака МОГО — синий треугольник на оранжевом фоне).

7

Имплементация международных норм: особенности национальных подходов

В Российской Федерации

Согласно Конституции РФ, международные договоры являются частью правовой системы. Однако для практического применения требуются подзаконные акты:

Постановление Правительства РФ № 794 включает обмен информацией с иностранными государствами;

Приказы МЧС России регламентируют порядок направления спасательных формирований за рубеж и приёма иностранных миссий;

В 2022 г. утверждён Порядок участия российских спасательных формирований в ликвидации ЧС за пределами РФ, включая страхование, медицинскую поддержку и логистику.

В Республике Армения

Согласно Конституции, международные договоры имеют прямое действие, но на практике требуется дополнительное законодательное закрепление:

Постановление Правительства утвердило Положение о порядке оказания взаимной помощи в ЧС с участием стран ОДКБ и СНГ;

Закон «О защите населения при чрезвычайных ситуациях» дополнен положениями о привлечении иностранных ресурсов и гарантиях их деятельности.

8

Преодоление барьеров

Несмотря на значительные успехи, остаются практические и правовые барьеры, препятствующие мгновенному развертыванию помощи:

Барьер	Содержание	Предлагаемое решение
Разные форматы обмена данными	Отсутствие единой платформы для передачи сводок и ГИС-карт	Создание совместной цифровой платформы в рамках РАЦР
Языковой фактор	Не все оперативные документы переведены на русский/английский	Введение обязательного использования двух языков в оперативных протоколах
Таможенные и миграционные процедуры	Задержки при ввозе техники	Внедрение «зелёного коридора» на основе межведомственных соглашений
Несовпадение стандартных операционных процедурах	Различия в стандартных операционных процедурах	Разработка единых СОП для стран ОДКБ по ключевым сценариям (пожары, землетрясения)

9

Перспективы развития: от реагирования к предупреждению

Современные вызовы требуют перехода от реактивного к проактивному сотрудничеству:

- совместное картирование трансграничных рисков (например, пожароопасных зон в Тавушской области и Краснодарском крае);
- создание резервов первой необходимости на приграничных территориях;
- унификация систем оповещения (например, интеграция системы «112» Армении с ЕДДС РФ);
- совместные учебные центры по подготовке спасателей (в том числе на базе РАЦГР).

10

Правовые аспекты межгосударственного взаимодействия в чрезвычайных ситуациях выходят за рамки простого обмена добрыми услугами. Они формируют юридически защищённую, технологически совместимую и оперативно слаженную среду, позволяющую странам действовать как единый организм в условиях кризиса. Российско-армянское партнёрство в этой сфере является примером взаимодополняемости: Россия предоставляет ресурсы и опыт масштабного управления, Армения — гибкость, локальную адаптацию и высокую мотивацию к инновациям. Дальнейшее развитие должно идти в направлении унификации, цифровизации и правовой гармонизации, что позволит оперативно реагировать на любые трансграничные угрозы в Закавказье и за его пределами.