

Профессиональная подготовка оперативных дежурных при возникновении (угрозе) чрезвычайной ситуации



«Нормативно-правовая база в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»

Начальник отдела научно-технического центра
ФГБОУ ВО Сибирская пожарно- спасательная
академия ГПС МЧС России
Дубовский А.С.

ОБЗОР НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

ТРЕТИЙ ВОПРОС

Правовые аспекты межгосударственного
взаимодействия в чрезвычайных ситуациях

Характер современных трансграничных угроз



Природные угрозы: лесные пожары, наводнения, землетрясения — их последствия часто распространяются через границы, затрагивая регионы нескольких государств одновременно. Пример: дым от сибирских пожаров достигает европейских стран; землетрясение в Турции вызывает цепную реакцию в соседних государствах.



Техногенные угрозы: аварии на АЭС, химических предприятиях, трубопроводах создают риски радиационного, химического и экологического загрязнения, требующие скоординированных юридических ответов и быстрого трансграничного взаимодействия.

Международно-правовые основы и форматы

1

Международные конвенции

Международные акты устанавливают общие принципы: взаимопомощь, нейтральность гуманитарной деятельности и государственный суверенитет принимающей стороны. Они создают юридическую базу, но требуют практической трансформации в национальное право.

2

Региональные соглашения

СНГ, ОДКБ и двусторонние договоры формируют оперативные механизмы (протоколы запроса помощи, упрощённые процедуры пересечения границы, совместные учения).

3

Национальная имплементация

Для реальной эффективности международные нормы должны быть интегрированы в подзаконные акты, протоколы и оперативные инструкции на уровне ведомств.



Двусторонние механизмы



Российско-армянского центра гуманитарного реагирования

Центр закреплён как совместный орган оперативного реагирования. Основные положения: использование техники без таможенных пошлин и налогов, собственные каналы связи и логистики, возможность участия в операциях по одобрению принимающей стороны. В договоре сохранён принцип суверенитета: согласование операций и доступ армянских органов.



Соглашение в рамках СНГ

Предусматривает обмен информацией в реальном времени, совместные учения, упрощённые процедуры пересечения границы для спасательных формирований и взаимное признание квалификации.



Механизм ОДКБ

Единый протокол запроса помощи, 72-часовой предел на оформление въезда техники и персонала, право использования инфраструктуры принимающей стороны (аэродромы, склады, госпитали).

Правовой статус иностранных спасателей и техники

Проблема: различие миграционных, таможенных и уголовно-административных режимов создаёт задержки при вводе международных миссий.

Решения, закреплённые в двусторонних и региональных соглашениях:

Иммунитет от уголовной и административной ответственности при выполнении служебных обязанностей;

Освобождение от таможенного досмотра и пошлин для гуманитарных грузов и спасательной техники;

Право на ношение униформы и использование международных опознавательных знаков (например, синий треугольник на оранжевом фоне — МОГО).

Эти положения значительно сокращают время развертывания и минимизируют юридические риски взаимодействия.



Имплементация международных норм



В международном праве — фактическая реализация международных обязательств на внутригосударственном уровне. Осуществляется путём трансформации международно-правовых норм в национальные законы и подзаконные акты.

Российская Федерация

Международные договоры интегрируются в правовую систему через подзаконные акты. Ключевые инструменты: постановления Правительства, приказы МЧС, Порядок участия спасателей за рубежом.

Республика Армения

Международные договоры имеют прямое действие, но для практики требуются постановления и специализированные законы. Акцент на гибкости и адаптации к локальным условиям.

РФ обеспечивает детальную регламентацию и инфраструктурную поддержку; Армения — оперативную гибкость. Для синергии необходимы механизмы, объединяющие преимущества обеих моделей.

Практические барьеры

Разные форматы обмена данными

Не существует единой платформы для передачи оперативных сводок, карт ГИС и ситуационных отчётов

Языковой фактор

Не все протоколы и оперативные документы переведены; это усложняет обмен инструкциями и координацию распределения ресурсов в многонациональной среде

Таможенные и миграционные задержки

Факты задержек: ввоз техники может занимать до нескольких часов

Несовпадение стандартных операционных процедур

Различия в стандартных операционных процедурах между странами приводят к дезориентации экипажей и снижению эффективности совместных действий.

Преодоление барьеров

Создание совместной цифровой платформы

Реализовать общую систему обмена ситуационными сводками и ГИС-данными в рамках РАЦР/ОДКБ с доступом для оперативных служб обеих стран; предусмотреть API для интеграции ЕДДС и национальных 112

Введение «зелёного коридора» на таможне

Обеспечить правовую базу межведомственных соглашений, фиксирующих приоритетное оформление гуманитарной техники и грузов (целевой лимит времени — не более 2 часов)

Унификация СОП и двуязычие

Разработать единые протоколы реагирования по ключевым сценариям (пожары, землетрясения, химические аварии) и закрепить обязательный перевод оперативных документов на русский/английский.

Совместные резервы и учения

Создать приграничные резервы первой необходимости, проводить регулярные комплексные учения и обменные стажировки для выравнивания практик.



От реагирования к предупреждению: стратегические перспективы



Совместное картирование рисков

Интегрированная оценка трансграничных зон риска (пожароопасные территории Тавуша и Краснодарского края) позволит оптимизировать размещение ресурсов и превентивные меры.



Резервы на приграничных территориях

Строительство кластера материально-технического обеспечения для быстрой реакции, снижение логистических затрат и времени доставки.



Унификация подготовки

Совместные учебные центры и программы повышения квалификации на базе РАЦГР для выравнивания стандартов и оперативной совместности.



Интеграция систем оповещения

Техническая и правовая синхронизация систем оповещения (например, интеграция «112» Армении с российской ЕДДС) для своевременного информирования населения и служб.



Правовые аспекты межгосударственного взаимодействия в чрезвычайных ситуациях выходят за рамки простого обмена добрыми услугами. Они формируют юридически защищённую, технологически совместимую и оперативно слаженную среду, позволяющую странам действовать как единый организм в условиях кризиса. Российско-армянское партнёрство в этой сфере является примером взаимодополняемости: Россия предоставляет ресурсы и опыт масштабного управления, Армения — гибкость, локальную адаптацию и высокую мотивацию к инновациям. Дальнейшее развитие должно идти в направлении унификации, цифровизации и правовой гармонизации, что позволит оперативно реагировать на любые трансграничные угрозы в Закавказье и за его пределами.