

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны,
чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий

ФГБОУ ВО Сибирская пожарно-спасательная академия ГПС МЧС России

ЛЕКЦИЯ

по дисциплине

**«ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПОДГОТОВКА ОПЕРАТИВНЫХ ДЕЖУРНЫХ
ПРИ ВОЗНИКОВЕНИИ (УГРОЗЕ) ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ СИТУАЦИИ»**

Железногорск

ТЕМА:

ИНФОРМАЦИОННОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ И КООРДИНАЦИЯ СИЛ И СРЕДСТВ В УСЛОВИЯХ ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ СИТУАЦИИ. ОРГАНИЗАЦИЯ ГУМАНИТАРНОГО РЕАГИРОВАНИЯ

Цель лекции:

Сформировать у слушателей системное понимание принципов обмена информацией, особенностей межгосударственного взаимодействия и методов достоверного информирования населения в условиях чрезвычайной ситуации.

Учебные вопросы:

1. Организация оперативного информационного обмена между службами и государственными органами.
2. Оповещения населения и обеспечения устойчивой связи в условиях чрезвычайных ситуаций.
3. Привлечение и координация сил и средств. Особенности трансграничного взаимодействия.
4. Правовые и организационные основы международного гуманитарного реагирования.

Нормативно-правовые акты и литература:

1. Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
2. Закон Республики Армения от 02.12.1998 «О защите населения при чрезвычайных ситуациях».
3. Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне».
4. Закон Республики Армения от 05.03.2002 «О гражданской обороне».
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».
6. Приказ МЧС России от 17.4.2025 №336 «Об организации в МЧС России управления и оперативного (экстренного) реагирования при угрозе возникновения и возникновении чрезвычайных ситуаций на территории Российской Федерации».

7. Приказ МЧС России от 24.07.2025 №651 «Об организации чрезвычайного гуманитарного реагирования МЧС России за пределами Российской Федерации»

8. Методические рекомендации по организации деятельности центров управления в кризисных ситуациях территориальных органов МЧС России 2021.

ПЕРВЫЙ ВОПРОС

Организация оперативного информационного обмена между службами и государственными органами

Оперативный информационный обмен между службами и государственными органами представляет собой основу единой системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС). В условиях роста частоты и масштабов природных и техногенных катастроф, а также усиления трансграничных угроз, своевременность, достоверность и структурированность информации становятся ключевыми факторами эффективного реагирования и минимизации человеческих и экономических потерь.

Оперативный информационный обмен — это не просто передача сообщений. Это основа единства системы управления в условиях чрезвычайной ситуации. Именно от качества, полноты и своевременности информации зависят:

- скорость принятия решений,
- точность оповещения населения,
- эффективность привлечения сил и средств,
- успешность международного гуманитарного реагирования.

Поэтому первое, что должен чётко понимать оперативный дежурный, — как устроена система информационного взаимодействия, кто в неё входит, какие документы её регулируют и какие принципы лежат в её основе.

Правовые и организационные основы информационного обмена

Основу правового регулирования оперативного информационного обмена в Российской Федерации составляют:

- Федеральный закон № 68-ФЗ «О защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (в ред. 2024 г.);
- Постановление Правительства РФ № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;

- Приказ МЧС России от 11.01.2021 № 2 «Об утверждении Инструкции о сроках и формах представления информации»;
- Приказ МЧС России от 30.09.2022 № 944 «Об утверждении Регламента обмена оперативной информацией»;
- Указ Президента РФ от 11.07.2020 № 448 «О единой цифровой платформе для обеспечения государственных функций в условиях чрезвычайных ситуаций».

Эти акты устанавливают единые формы донесений, сроки передачи информации, состав участников обмена и требования к защите данных.

Согласно действующему законодательству, сбор, обработка и передача информации осуществляются **органами повседневного управления РСЧС** на всех уровнях:

- федеральном,
- межрегиональном,
- региональном,
- муниципальном,
- объектовом.

Уровни и участники информационного обмена

Система РСЧС охватывает пять уровней управления, каждый из которых вносит вклад в единое информационное поле:

- Федеральный уровень: МЧС России, Национальный центр управления в кризисных ситуациях (НЦУКС), ФОИВ, Госкорпорации («Росатом», «Роскосмос»);
- Межрегиональный уровень: Главные управление МЧС России в федеральных округах;
- Региональный уровень: Главные управления МЧС по субъектам РФ и региональные КЧС;
- Муниципальный уровень: Единые дежурно-диспетчерские службы (ЕДДС) и муниципальные КЧС;
- Объектовый уровень: Дежурно-диспетчерские службы предприятий и организаций.

На всех уровнях задействованы оперативные дежурные смены, которые обеспечивают круглосуточный приём, верификацию и передачу информации.

Виды и категории информации

В рамках РСЧС подразделяются на оперативную и плановую информацию:

Оперативная информация

Включает:

- сведения о прогнозируемых и фактических ЧС (природных, техногенных, биолого-социальных);
- данные о силах и средствах, задействованных в реагировании;
- результаты аварийно-спасательных и неотложных работ;
- состояние инфраструктуры и жизнеобеспечения в зоне ЧС.

Передаётся в форматах:

- 1/ЧС – угроза ЧС,

Информация по форме 1/ЧС «Донесение об угрозе (прогнозе) чрезвычайной ситуации» представляется незамедлительно по любым из имеющихся средств связи, с последующим подтверждением путем представления формы 1/ЧС в течение 1 ч с момента получения данной информации. В дальнейшем, при резком изменении обстановки – незамедлительно.

Организации, дежурно-диспетчерские службы (ДДС) объекта представляют донесение об угрозе (прогнозе) чрезвычайной ситуации в ОМСУ через единые дежурно-диспетчерские службы (ЕДДС) муниципального образования, а также в подведомственные и территориальные подразделения ФОИВ по подчиненности, госкорпорации по принадлежности.

ЕДДС муниципального образования представляет донесение об угрозе (прогнозе) чрезвычайной ситуации в ДДС экстренных оперативных служб, центры управления в кризисных ситуациях территориальных органов МЧС России (далее – ЦУКС ТО МЧС России), ДДС организаций, которые могут попасть в зону ЧС, а также председателю комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (КЧС) муниципального образования.

ЦУКС ТО МЧС России представляет донесение об угрозе (прогнозе) чрезвычайной ситуации в Главное управление «Национальный центр управления в кризисных ситуациях» МЧС России (ГУ НЦУКС), ЦУКС ТО МЧС России, расположенный в субъекте РФ, в котором находится центр соответствующего федерального округа, ОИВ, территориальные органы ФОИВ, а также председателю КЧС субъекта РФ.

- 2/ЧС – факт ЧС,

Информация по форме 2/ЧС «Донесение о факте и основных параметрах чрезвычайной ситуации» представляется незамедлительно, по любым из имеющихся средств связи, с последующим подтверждением путем представления формы 2/ЧС в течение 2 ч с момента возникновения ЧС. Уточнение обстановки осуществляется ежесуточно к 7:00 по московскому времени (МСК) и 19:00 МСК по состоянию на 6:00 МСК и 18:00 МСК соответственно.

- 3/ЧС – меры по ликвидации,

Информация по форме 3/ЧС «Донесение о мерах по защите населения и территорий, ведении аварийно-спасательных и других неотложных работ» представляется в течение 2 ч с момента возникновения ЧС по любым из имеющихся средств связи, с последующим подтверждением путем представления формы 3/ЧС. Уточнение обстановки осуществляется ежесуточно к 7:00 МСК и 19:00 МСК по состоянию на 6:00 МСК и 18:00 МСК соответственно.

- 4/ЧС – привлечённые силы,

Информация по форме 4/ЧС «Донесение о силах и средствах, задействованных для ликвидации чрезвычайной ситуации» представляется в течение 2 ч с момента возникновения ЧС по любым из имеющихся средств связи, с последующим подтверждением путем представления формы 4/ЧС. Уточнение обстановки осуществляется ежесуточно к 7:00 МСК и 19:00 МСК.

- 5/ЧС – итоговое донесение.

Информация по форме 5/ЧС «Итоговое донесение о чрезвычайной ситуации» представляется по форме 5/ЧС не позднее 25 суток после завершения ликвидации последствий ЧС.

Плановая (статистическая) информация

Используется для заблаговременного планирования и включает:

- данные о численности населения,
- характеристики потенциально опасных объектов (ПОО),
- наличие и расположение сил и средств РСЧС,
- схемы эвакуации и укрытия.

Эта информация хранится в базах данных, сформированных каждым участником РСЧС и сводимых в единый Каталог баз данных МЧС России.

Ответственными за сбор, обработку и передачу оперативной и плановой информации являются органы повседневного управления РСЧС.

Техническая и телекоммуникационная инфраструктура

Для обеспечения надёжности и скорости обмена используется единое информационно-телекоммуникационное пространство РСЧС, включающее:

- Автоматизированную информационно-управляющую систему РСЧС (АИУС РСЧС) – централизованная цифровая платформа для сбора, обработки и хранения оперативной информации.
- Система «ОКСИОН» – терминалы информирования в местах массового скопления людей (вокзалы, торговые центры, школы).
- Спутниковые и воздушные системы мониторинга:
 - данные Госкорпорации «Роскосмос» (спутники «Канопус-В», «Метеор-М»);
 - БАС и беспилотные комплексы МЧС России;
 - международные данные Copernicus (ЕС) и NASA, используемые в условиях масштабных ЧС.
- Единая сеть связи «Сфера» – проект, реализуемый МЧС совместно с «Ростелекомом» и «Российскими сетями» для обеспечения резервных каналов связи в зонах ЧС.

Трансграничное информационное взаимодействие

Россия и Республика Армения развивают двустороннее сотрудничество в области информационного обмена, опираясь на:

- Двустороннее Соглашение о сотрудничестве в сфере гражданской защиты (2015 г., продлено в 2023 г.);
- Регламент обмена оперативной информацией между НЦУКС МЧС России и аналогичным центром МЧС Армении;
- Российско-Армянский центр гуманитарного реагирования (г. Ереван), созданный в 2022 г. и оснащённый современными системами связи и мониторинга.

Требования к качеству и защите информации

- Своевременность: донесение об угрозе ЧС (1/ЧС) направляется в течение 1 часа;
- Достоверность: любые искажения или умышленное сокрытие информации влекут административную и уголовную ответственность по ст. 207.2 УК РФ;
- Конфиденциальность: оперативная информация может быть отнесена к служебной информации ограниченного распространения (СИОД);

Единый формат: все данные передаются в стандартизованных форматах, совместимых с международными системами.

Оперативный информационный обмен — это не просто передача данных, а сложный, многоуровневый, нормативно регулируемый процесс, лежащий в основе всей системы гражданской защиты. Именно на базе этой информации формируются решения по оповещению, привлечению сил и международной гуманитарной помощи. В условиях глобальных рисков и цифровой трансформации эффективность этого обмена напрямую определяет способность государства защищать своих граждан и территорию.