

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны,
чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий

ФГБОУ ВО Сибирская пожарно-спасательная академия ГПС МЧС России

ЛЕКЦИЯ

по дисциплине

**«ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПОДГОТОВКА ОПЕРАТИВНЫХ ДЕЖУРНЫХ
ПРИ ВОЗНИКНОВЕНИИ (УГРОЗЕ) ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ СИТУАЦИИ»**

Железногорск

ТЕМА:
ИНФОРМАЦИОННОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ И КООРДИНАЦИЯ СИЛ И
СРЕДСТВ В УСЛОВИЯХ ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ СИТУАЦИИ. ОРГАНИЗАЦИЯ
ГУМАНИТАРНОГО РЕАГИРОВАНИЯ

ВТОРОЙ ВОПРОС

Оповещения населения и обеспечения устойчивой связи в условиях
чрезвычайных ситуаций

Оповещение и информирование органов управления, должностных лиц, сил РСЧС и населения об угрозе или по факту возникновения ЧС в мирное и в военное время является одной из основных составляющих комплекса мероприятий по предупреждению ЧС в рамках приоритетных направлений в области защиты населения и территорий от ЧС различного характера, определенных законодательством РФ.

Оповещение и информирование населения является одной из основных задач органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, организующих его защиту в ЧС в мирное и военное время.

Непосредственно защита населения и начинается с его своевременного оповещения и информирования об угрозе или по факту возникновения ЧС.

Под оповещением населения понимается своевременное предупреждение его о надвигающейся опасности, а также информирование о порядке поведения в создавшихся условиях.

Своевременное оповещение и информирование органов управления, должностных лиц, сил РСЧС и населения об истинном характере угрозы позволяет значительно сократить возможные потери, препятствует возникновению и распространению панических слухов, которые одни в состоянии принести больше негативных последствий, чем сама ЧС.

В более широком смысле под процессом оповещения следует понимать доведение в сжатые сроки при угрозе или по факту возникновения ЧС любого характера до органов управления, должностных лиц и сил РСЧС, а также населения на соответствующем уровне управления или территории (органы государственной

власти, КЧС и ОПБ, территории субъектов РФ и муниципальных образований) заранее установленных сигналов, распоряжений и информации о характере угрозы и порядке поведения в создавшихся условиях.

За организацию и практическое осуществление процесса оповещения несут ответственность руководители органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций в соответствии с законодательством РФ.

Законодательством Российской Федерации установлен порядок оповещения населения, когда сначала, при любом характере опасности, включаются электрические сирены, прерывистый (завывающий) звук которых означает единый сигнал опасности «Внимание всем!». Услышав этот звук (сигнал), люди должны поспешить включить имеющиеся у них средства приема информации — радиоприемники и телевизоры, чтобы прослушать информационные сообщения о характере и масштабах угрозы, а также рекомендации наиболее рационального способа своего поведения в создавшихся условиях.

Сигналы оповещения и информация, доводимые до органов управления, должностных лиц и сил РСЧС носят иной характер. Они наполняются другим содержанием, связанным с решением оперативных вопросов. Это другая информационная ветвь в общей системе оповещения населения.

Системы оповещения предназначены для обеспечения своевременного доведения информации и сигналов оповещения до органов управления, сил и средств ГО, РСЧС и населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также угрозе возникновения или возникновении ЧС природного и техногенного характера.

Система оповещения представляет собой организационно-техническое объединение сил, средств связи и оповещения, сетей вещания, каналов сети связи общего пользования, обеспечивающих доведение информации и сигналов оповещения до органов управления, сил РСЧС и населения. В целях гарантированного доведения сигналов и информации оповещения развитие систем оповещения должно производиться комплексно, на основе перспективных технологий и технических средств, в том числе ОКСИОН, ресурса сети Интернет, ГЛОНАСС,

цифрового спутникового телевидения, сетей операторов сотовой радиоподвижной связи. Элементы систем, участвующих в оповещении и информировании должны технически сопрягаться на основе ФЗ «О техническом регулировании», технических регламентов или стандартов.

Системы оповещения создаются:

на федеральном уровне - федеральная система оповещения (на территории РФ);

на межрегиональном уровне - межрегиональная система оповещения (на территории ФО);

на региональном уровне - региональная система оповещения (на территории субъекта РФ);

на муниципальном уровне - местная система оповещения (на территории муниципального образования);

на объектовом уровне - локальная система оповещения (в районе размещения потенциально опасного объекта).

Основными задачами федеральной системы оповещения является доведение информации и сигналов оповещения до:

ФОИВ;

органов исполнительной власти субъектов РФ;

территориальных органов МЧС России - РЦ МЧС России и ГУ МЧС России по субъектам РФ.

Основными задачами межрегиональной системы оповещения является обеспечение доведения информации и сигналов оповещения до:

органов исполнительной власти субъектов РФ;

ГУ МЧС России по субъектам РФ.

Основными задачами региональной системы оповещения является обеспечение доведения информации и сигналов оповещения до:

руководящего состава ГО и территориальной подсистемы РСЧС субъекта РФ;

ГУ МЧС России по субъекту РФ;

органов, специально уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС и (или) ГО при органах местного самоуправления;

ЕДДС муниципальных образований;

специально подготовленных сил и средств РСЧС, предназначенных и выделяемых (привлекаемых) для предупреждения и ликвидации ЧС, сил и средств ГО на территории субъекта РФ;

ДДС организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты;

населения, проживающего на территории соответствующего субъекта РФ.

Основными задачами муниципальной системы оповещения является обеспечение доведения информации и сигналов оповещения до:

руководящего состава ГО и звена территориальной подсистемы РСЧС, созданного муниципальным образованием;

специально подготовленных сил и средств, предназначенных и выделяемых (привлекаемых) для предупреждения и ликвидации ЧС, сил и средств ГО на территории муниципального образования;

ДДС организаций, эксплуатирующих потенциально опасные производственные объекты;

населения, проживающего на территории соответствующего муниципального образования.

Основными задачами локальной системы оповещения является обеспечение доведения информации и сигналов оповещения до:

руководящего состава ГО организации, эксплуатирующей потенциально опасный объект, и объектового звена РСЧС;

объектовых АСФ, в том числе специализированных;

персонала организации, эксплуатирующей опасный производственный объект;

руководителей и ДДС организаций, расположенных в зоне действия локальной системы оповещения;

населения, проживающего в зоне действия локальной системы оповещения.

Основной способ оповещения населения - передача информации и сигналов оповещения по сетям связи для распространения программ телевизионного вещания и радиовещания.

Передача информации и сигналов оповещения осуществляется органами повседневного управления РСЧС с разрешения руководителей постоянно действующих органов управления РСЧС по сетям связи для распространения программ телевизионного вещания и радиовещания, через радиовещательные и телевизионные передающие станции операторов связи и организаций телерадиовещания с перерывом вещательных программ для оповещения и информирования населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также об угрозе возникновения или при возникновении ЧС.

Речевая информация длительностью не более 5 минут передается населению, как правило, из студий телерадиовещания с перерывом программ вещания. Допускается 3-кратное повторение передачи речевой информации.

Передача информации или сигналов оповещения может осуществляться как в автоматизированном, так и в неавтоматизированном режиме.

Основной режим - автоматизированный, который обеспечивает циркулярное, групповое или выборочное доведение информации и сигналов оповещения до органов управления, сил и средств ГО и РСЧС, населения.

В неавтоматизированном режиме доведение информации и сигналов оповещения до органов управления, сил и средств ГО и РСЧС, населения осуществляется избирательно, выборочным подключением объектов оповещения на время передачи к каналам связи сети связи общего пользования РФ.

Организация работы ОДС ЦУКС МЧС России по оповещению и информированию в соответствии с требованиями, изложенными выше, осуществляется в порядке, изложенном в Регламенте организации оповещения и информирования населения при угрозе возникновения (возникновении) ЧС (происшествия).

Ответственность за организацию своевременного информирования и оповещения, а также соответствие требованиям нормативной правовой документации, качество ее отработки возлагается на СОД ЦУКС территориального органа МЧС России.

Для организации работ по оповещению и информированию органов управления и населения в ОДС ЦУКС МЧС России разрабатываются (при необходимости уточняются):

- схема работы ОДС ЦУКС территориального органа МЧС России по организации оповещения и информирования населения и органов управления при возникновении (угрозе возникновения) ЧС, с разграничением обязанностей по доведению необходимой информации;

- общий порядок работы ОДС ЦУКС территориального органа МЧС России по организации оповещения и информирования, в котором определена последовательность действий специалистов, проводящих мероприятия по оповещению и информированию, а также нормативные временные показатели данных мероприятий;

- алгоритм работы специалиста АРМ, в котором отображены выполняемые мероприятия, наименование отработанного документа, нормативное и фактическое время выполнения;

- Действия специалистов по оповещению и информированию ОДС ЦУКС территориального органа МЧС России по организации оповещения и информирования при угрозе возникновения (возникновении) ЧС (происшествия).

При получении информации о ЧС (происшествии) от СОД ЦУКС территориального органа МЧС России специалист по оповещению и информированию:

- проводит оповещение руководящего состава территориального органа МЧС России по телефону с использованием автоматизированной системы оповещения (АСО);

- докладывает СОД ЦУКС территориального органа МЧС России о результатах оповещения;

- проводит оповещение руководящего состава ЦУКС территориального органа МЧС России по телефону с использованием АСО;

- докладывает СОД ЦУКС территориального органа МЧС России о результатах оповещения;
- готовит текст сообщения о сборе ОШ ЛЧС территориального органа МЧС России для оповещения по аппаратуре АСО;
- утверждает текст у СОД ЦУКС территориального органа МЧС России;
- доводит информацию до ОШ ЛЧС территориального органа МЧС России по аппаратуре АСО;
- докладывает СОД ЦУКС территориального органа МЧС России о результатах оповещения;
- уточняет на основе паспорта территории в зоне ЧС данные:
 - по покрытию операторами сотовой связи;
 - по организации оповещения и информирования населения в зоне ЧС;
 - готовит текстовое сообщение для СМС оповещения операторами сотовой связи, вывода на терминальные комплексы ОКСИОН (при их наличии);
 - утверждает текст у СОД ЦУКС территориального органа МЧС России;
 - направляет заявку операторам сотовой связи на проведение СМС оповещения населения в зоне ЧС;
 - докладывает СОД ЦУКС территориального органа МЧС России;
 - проводит уточнение адресов терминальных комплексов, находящихся в зоне ЧС, осуществляет вывод оперативного информационного материала на терминальные комплексы ОКСИОН (при их наличии);
 - докладывает СОД ЦУКС территориального органа МЧС России;
 - по мере изменения оперативной обстановки проводит уточнение информационного материала и выводит на терминальные комплексы ОКСИОН (при их наличии);
 - готовит предложения по отправке МКИОН в зону ЧС (при необходимости);
 - докладывает СОД НЦУКС МЧС России.

Межведомственный информационный обмен в рамках РСЧС организуется путем заключения с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской

Федерации, органами местного самоуправления и организациями двусторонних соглашений об осуществлении информационного обмена при решении задач предупреждения и ликвидации ЧС (далее -соглашения) и разработанных на их основании регламентов об организации информационного обмена (далее - регламенты).

Межведомственный информационный обмен на региональном уровне организуют территориальные органы МЧС России, для чего заключаются соглашения и регламенты:

с действующими на региональном уровне органами управления функциональных подсистем РСЧС, создаваемыми территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и государственными корпорациями согласно утвержденным положениям о соответствующих функциональных подсистемах РСЧС;

с органами управления территориальной подсистемы РСЧС, создаваемыми органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями согласно утвержденному положению о соответствующей территориальной подсистеме.

Межведомственный информационный обмен на межрегиональном уровне организуют территориальные органы МЧС России, расположенные в субъектах Российской Федерации, в которых находятся центры соответствующих федеральных округов, для чего в дополнение к органам управления РСЧС, соглашения и регламенты заключаются с действующими на межрегиональном уровне органами управления функциональных подсистем РСЧС, создаваемыми территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и государственными корпорациями согласно утвержденным положениям о соответствующих функциональных подсистемах РСЧС.

Соглашения и регламенты могут заключаться с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями, не входящими в РСЧС.