

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны,
чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий

ФГБОУ ВО Сибирская пожарно-спасательная академия ГПС МЧС России

ЛЕКЦИЯ

по дисциплине

**«ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПОДГОТОВКА ОПЕРАТИВНЫХ ДЕЖУРНЫХ
ПРИ ВОЗНИКНОВЕНИИ (УГРОЗЕ) ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ СИТУАЦИИ»**

Железногорск

ТЕМА:

«Информационное взаимодействия и координация сил и средств в условиях чрезвычайной ситуации. Организация гуманитарного реагирования»

ТРЕТИЙ ВОПРОС

Привлечение и координация сил и средств, особенности трансграничного взаимодействия

В условиях глобализации и возрастающей частоты крупномасштабных катастроф, особенно имеющих трансграничный характер (наводнения, лесные пожары, эпидемии, техногенные аварии с выбросом опасных веществ), особую значимость приобретает международное взаимодействие в области гражданской защиты и реагирования на ЧС.

Приграничное сотрудничество – это согласованные действия органов власти разного уровня, юридических и физических лиц в целях достижения устойчивого развития приграничных территорий, развитие международного сотрудничества и укрепление добрососедства.

Трансграничное сотрудничество – форма мирохозяйственной интеграции, способствующая свободному перемещению товаров, услуг, капитала и людей. Трансграничное сотрудничество – это двустороннее, трехстороннее или многостороннее сотрудничество между местными и региональными органами власти (в котором могут участвовать полугосударственные или частные организации), осуществляющееся в смежных географических зонах. Это относится и к зонам, разделенным морем.

Формы трансграничного сотрудничества – свободные экономические зоны, еврорегионы, коммуникационные коридоры, приграничное сотрудничество.

Трансграничный регион – регион, включающий приграничные территории двух или нескольких государств, обладающий консолидированным бюджетом и совместными программами в области экономики, транспорта, культуры, науки, обороны и экологии.

Еврорегионы – приграничная территория, которая формируется из субъектов регионального и местного уровня различных государств,

объединенных общими интересами по развитию экономики, транспортной инфраструктуры, приграничного хозяйства, охраны окружающей среды, сохранения и развития культуры.

Силы и средства, привлекаемые МЧС России для ликвидации ЧС, подразделяются на:

- Силы постоянной готовности МЧС (спасательные воинские формирования, поисково-спасательные отряды, авиация МЧС, аварийно-спасательные формирования, центры управления в кризисных ситуациях — ЦУКС);
- Силы и средства других федеральных органов исполнительной власти (Минобороны, Росгвардия, Роспотребнадзор, Минздрав и др.);
- Силы субъектов Российской Федерации (региональные поисково-спасательные службы, пожарные подразделения, коммунальные службы);
- Общественные и волонтёрские организации (в т.ч. ВОСВОД, «Лиза Алерт», Российский корпус спасателей);
- Силы коммерческих структур, привлекаемых по договорам.

Все эти структуры функционируют в рамках РСЧС, которая представляет собой многоуровневую систему — от федерального до муниципального звена.

Процедура привлечения сил и средств регламентирована и осуществляется по следующему алгоритму:

1. Обнаружение и оценка ЧС: поступление информации от дежурных служб, систем мониторинга, населения. Оценка масштаба и уровня опасности (локальный, муниципальный, региональный, федеральный, трансграничный).
2. Активация соответствующего уровня РСЧС: определяется руководителем ЧС — начальником ГУ МЧС по субъекту РФ или руководителем федерального уровня.
3. Принятие решения о привлечении сил: при локальных ЧС привлекаются региональные силы; при угрозе национальной безопасности или при невозможности локализации ЧС на региональном уровне — федеральные силы и средства.

4. Формирование оперативного штаба: создаётся единый командный центр, в котором координируются действия всех задействованных ведомств.

5. Оперативное руководство: осуществляется в соответствии с принципами единонаачалия и взаимодействия. Применяются современные информационно-коммуникационные технологии (Единая государственная система связи и оповещения, ГЛОНАСС-мониторинг, дронов, мобильные ЦУКС).

Особое внимание уделяется логистике: развертывание пунктов временного размещения, организация доставки продовольствия, медикаментов, техники, а также эвакуации пострадавших.

МЧС России участвует в международном сотрудничестве на основе:

- Конституции РФ и Федерального закона № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации»;
- Международных конвенций (Женевские конвенции, Конвенция ООН по ликвидации последствий стихийных бедствий, Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий 2015–2030 гг.);
- Двусторонних соглашений с соседними и другими государствами (КНР, Республика Беларусь, Казахстан, Армения, Иран, Турция и др.);

Участия в международных организациях и механизмах реагирования:

- Международная организация гражданской обороны (МОГО);
- Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ);
- Содружество Независимых Государств (СНГ) — Совет министров по чрезвычайным ситуациям;
- Евразийский экономический союз (ЕАЭС);
- ООН — через Управление ООН по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) и Всемирную продовольственную программу.

Международное сотрудничество МЧС России реализуется по следующим направлениям:

Обмен информацией и предупреждение ЧС

- Совместные системы мониторинга и раннего оповещения (например, с Китаем по уровням рек Амурского бассейна);
- Обмен гидрометеорологической, сейсмологической и радиационной информацией;
- Совместные учения и тренинги.

Оказание гуманитарной помощи

- Россия регулярно направляет спасательные группы, мобильные госпитали, продовольствие и технику в пострадавшие страны. Яркие примеры:

Землетрясение в Турции и Сирии (февраль 2023 г.): направление сводного отряда Центроспаса и «Лидера»;

Наводнения в Пакистане (2022 г.);

Пандемия COVID-19: доставка тестов и оборудования в Сербию, Италию и др.

Обратное взаимодействие также возможно: МЧС может принять иностранные спасательные группы при крупных ЧС, хотя такие случаи в России единичны.

Совместные операции и развертывание сил на территории другого государства

При направлении российских спасателей за рубеж действуют следующие принципы:

- Наличие официального запроса от принимающего государства;
- Согласование маршрутов, пропускных режимов, правового статуса персонала;
- Обеспечение тылового сопровождения через дипломатические каналы;
- Соблюдение международных стандартов (INSARAG — Международная сеть по поиску и спасению в городских условиях).

Трансграничное взаимодействие обладает рядом специфических особенностей:

- Правовой режим: иностранные спасатели не обладают правом принудительного доступа — их работа регулируется иммиграционным и таможенным законодательством принимающей страны.
- Языковой барьер: необходимость наличия переводчиков и использования унифицированных терминов.
- Логистика: сложность переброски техники и грузов на большие расстояния, необходимость дозаправки, разрешений на воздушное пространство.
- Культурные различия: учет местных обычаев при работе с населением, особенно в исламских странах или странах Африки.
- Политическая чувствительность: гуманитарные операции могут восприниматься как проявление «мягкой силы», что требует дипломатической осторожности.

Особое место в международной деятельности МЧС России занимает сотрудничество с Республикой Армения, что обусловлено:

- Наличием российской военной базы в Гюмри;
- Членством Армении в ОДКБ и ЕАЭС;
- Поданным в 2001 г. Соглашением между правительствами РФ и РА о сотрудничестве в области предупреждения и ликвидации ЧС;
- Совместными учениями (например, «Армяно-российский центр реагирования на ЧС» в Гюмри).

В рамках деятельности Российско-Армянского центра гуманитарного реагирования (РАЦГР) осуществляется подготовка кадров, разработка совместных планов реагирования, хранение резервов гуманитарной помощи, что соответствует современным требованиям региональной безопасности на Южном Кавказе.

Современная деятельность МЧС России и её международное взаимодействие сталкиваются с рядом вызовов:

- Учащение экстремальных климатических явлений (связано с изменением климата);

- Рост числа техногенных аварий в условиях старения инфраструктуры;
- Кризис доверия к международным институтам в условиях геополитической поляризации;
- Необходимость цифровизации процессов взаимодействия и управления;
- Повышение требований к квалификации спасателей, включая знание иностранных языков и международных стандартов.

Перспективы развития международного взаимодействия МЧС России лежат в следующих направлениях:

- Укрепление двустороннего сотрудничества с дружественными странами (страны ЕАЭС, БРИКС, ШОС);
- Расширение формата участия в международных учениях и учёбах;
- Развитие собственной системы гуманитарной дипломатии на основе принципов суверенного равенства и невмешательства;
- Внедрение цифровых платформ для координации в реальном времени (например, развитие системы ЕГАИС для международных операций);
- Повышение автономности российских спасательных формирований при зарубежных операциях (энергонезависимость, модульные госпитали, БАС).

Привлечение и координация сил и средств МЧС России представляет собой сложный, многоуровневый процесс, построенный на четкой правовой базе, развитой инфраструктуре и высоком профессионализме личного состава. В условиях глобальных рисков и трансграничных угроз международное взаимодействие становится неотъемлемой частью обеспечения национальной и региональной безопасности. Успешная реализация гуманитарных миссий за рубежом, участие в международных механизмах реагирования и развитие двустороннего сотрудничества (включая с такими странами, как Армения) позволяют МЧС России укреплять свой статус как одного из ведущих ведомств в области гражданской защиты не только в Евразийском регионе, но и в мировом масштабе.

Эффективность трансграничного взаимодействия будет зависеть от способности адаптироваться к новым вызовам, внедрять инновации и сохранять баланс между гуманитарной миссией и национальными интересами Российской Федерации.

К ликвидации чрезвычайных ситуаций помимо формирований МЧС России привлекаются силы и средства других министерств и ведомств, входящих в систему РСЧС.

Привлечение аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований к ликвидации ЧС осуществляется:

- в соответствии с Планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на обслуживаемых указанными службами и формированиями объектах и территориях;
- в соответствии с Планами взаимодействия при ликвидации чрезвычайных ситуаций на других объектах и территориях;
- по решению федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений,
- осуществляющих руководство деятельностью указанных служб и формирований.

Особенности трансграничного взаимодействия

Федеральный закон от 26.07.2017 N 179-ФЗ (ред. от 08.12.2020) "Об основах приграничного сотрудничества"

В последние годы возникла необходимость создания механизма регулирования межрегиональных связей, направленного, в первую очередь, на стимулирование международного общения, приграничного сотрудничества в экономической, научной, культурной, образовательной сферах и содействие тем самым основному общеевропейскому процессу.

Факторами, которые оказывают содействие экономической интеграции, являются адекватная политика и практическая деятельность государства, направление, в частности, на либерализацию торговли или режимов иностранного

инвестирования, дерегулирование финансовых рынков и поощрение конкуренции на внутреннем рынке, развитие транспортной системы и системы связи.

Торговые потоки и прямые иностранные инвестиции между странами с общими границами представляют собой крепкий рычаг экономического развития и роста взаимопроникаемых экономик, помогают компаниям достичь большей эффективности предпринимательской деятельности за счет специализации, роста масштабов производства и установления долгосрочных связей. В то же время региональная интеграция помогает странам влиться в мировую экономику.

Процесс экономической интеграции не всегда институализируется в форме официальных соглашений и обуславливается лишь рыночными силами и факторами. Он обнаруживает себя через рост устойчивых трансграничных потоков товаров и услуг, расширение инвестиционной деятельности, движение новых технологий, владение иностранными активами или контроль над ними.

В основе межрегионального сотрудничества лежат объективные потенциальные преимущества, обусловленные географической близостью и общностью интересов соседствующих государств, не всегда граничащих друг с другом, а также их традиционные связи и, часто, взаимодополняемость экономик.

Правовое регулирование приграничного сотрудничества основывается на Конституции Российской Федерации и осуществляется в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными нормативными правовыми актами.

Основными направлениями международной деятельности МЧС России являются развитие и осуществление сотрудничества с чрезвычайными ведомствами иностранных государств и профильными международными организациями, оказание помощи иностранным государствам в ликвидации

чрезвычайных ситуаций, участие в международных гуманитарных проектах, программах и операциях, создание и укрепление имиджа МЧС России в мировом сообществе, обучение иностранных специалистов и подготовка подразделений российского национального корпуса чрезвычайного гуманитарного реагирования для участия в соответствующих операциях за рубежом.

В рамках международного сотрудничества действуют более 50 международных соглашений о взаимодействии и оказании помощи с зарубежными странами. Установлены партнерские связи с учреждениями ООН:

- Управление по координации гуманитарных вопросов ООН (УКГВ),
- Управление по делам беженцев ООН (УВКБ),
- Всемирная продовольственная программа ООН (ВПП),
- Всемирная организация здравоохранения ООН (ВОЗ), с профильными международными организациями, такими как Международная организация гражданской обороны (МОГО),
- Международная ассоциация пожарных и спасательных служб (КТИФ),
- Международный комитет Красного Креста (МККК),
- Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФОКК и КП) и др.

Активно осуществляется сотрудничество в рамках региональных международных организаций:

- Содружество независимых государств (СНГ),
- Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ),
- Совет Европы и Европейская комиссия, Ассоциация Бразилии, России, Индии, Китая и Южной Африки (БРИКС),
- Арктический совет,
- Совет Государств Балтийского моря (СГБМ),
- Совет Баренцева/Евроарктического региона (СБЕР),
- Организация черноморского экономического сотрудничества (ОЧЭС),
- Шанхайская организация сотрудничества (ШОС),

- Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН),
 - Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество.

Сотрудники МЧС России в числе первых направляются в зарубежные страны для проведения сложнейших поисково-спасательных операций. МЧС России активно продолжает внедрение методологии Международной консультативной группы по вопросам поиска и спасения (далее — ИНСАРАГ) и Системы оценки и координации деятельности в чрезвычайных ситуациях ООН (ЮНДАК).

В целях реализации Плана международного сотрудничества МЧС России за 2024 г. приняло участие в:

- заседании Межгосударственного совета по ЧС природного и техногенного характера государств – членов СНГ;
- заседании Совместной российско-индийской комиссии по сотрудничеству в области предупреждения и ликвидации ЧС;
- 11 рабочих встречах (с послами Сирийской Арабской Республики, Турецкой Республики и Многонационального Государства Боливия в Российской Федерации, с Министром чрезвычайного ведомства Корейской Народно-Демократической Республики, с заместителем главы МЧС Республики Узбекистан и представителями чрезвычайных ведомств государств – членов ООН, прибывших для проведения аттестации отряда Центроспас по системе ИНСАРАГ, с Государственным министром внутренних дел Республики Индия, с представителями Лиги арабских государств, делегации Министерства общественной безопасности Социалистической Республики Вьетнам);
- 2 конференциях (XII Международная встреча высоких представителей, курирующих вопросы безопасности, «Неделя гуманитарных партнерств ООН – 2024»);
- заседании рабочей группы БРИКС по предупреждению и ликвидации ЧС;
- 17 тренировках дежурных смен (ОДКБ, МГСЧС, аттестация отряда Центроспас по системе ИНСАРАГ), а также в совместных учениях с ОУ и

формированиями сил специального назначения коллективных сил оперативного реагирования ОДКБ «Кобальт-2024» в Новосибирской области, КШУ с КСОР ОДКБ «Взаимодействие-2024» в Киргизской Республике, в обеспечении демонстрационной части учений спасательных служб ОДКБ «Скала-2024» в Республике Казахстан;

- экспертном семинаре с представителями МЧС Киргизской Республики и Государственным агентством по чрезвычайным ситуациям (ГАЧС) Монголии;
- международном семинаре по обмену опытом в области космического мониторинга и прогнозирования ЧС для представителей чрезвычайных ведомств государств – членов СНГ;
- 4 совещаниях (совещание глав чрезвычайных ведомств государств – членов БРИКС, межведомственное совещание по вопросу совершенствования взаимодействия с ДСКЦ МИД России, сбор с должностными лицами национальных органов государств – членов ОДКБ, уполномоченными на взаимодействие с Центром кризисного реагирования ОДКБ, встреча с представителями Минобороны Боливии на тему создания центра управления в Боливии, регионе Санта-Крус).

В рамках председательства России в объединении БРИКС сотрудниками МЧС России была организована и проведена тренировка дежурных служб кризисных центров стран БРИКС по обмену оперативной информацией при возникновении условной ЧС.

Традиционно наиболее насыщенной площадкой для проведения международных деловых мероприятий стал Международный салон «Комплексная безопасность – 2024», который собрал более 200 иностранных представителей из 38 стран и 8 международных организаций.

В рамках исполнения поручения Правительства Российской Федерации состоялась рабочая поездка специалистов ГУ НЦУКС в г. Бужумбура (Республика Бурунди) с целью оказания методической помощи бурундийской стороне в создании ЦУКС на основе современных российских технологий.

Также выполнялись мероприятия по эвакуации граждан Российской Федерации и членов их семей, а также граждан СНГ из зоны палестино-израильского конфликта. МЧС России во взаимодействии с ОАО «РЖД», АО «Федеральная пассажирская компания», АО ТК «Гранд Сервис Экспресс» осуществлена перевозка эвакуированных граждан железнодорожным транспортом в субъекты Российской Федерации для дальнейшего проживания (республики Башкортостан, Дагестан, Ингушетия и Крым, Кабардино-Балкарская и Карачаево-Черкесская республики, г. Санкт-Петербург). Всего перевезены 88 чел., в том числе 42 ребенка.

В рамках выполнения мероприятий по чрезвычайному гуманитарному реагированию за 2024 г. принято личное участие сотрудников ГУ НЦУКС в составе оперативных групп МЧС России в гуманитарных операциях по доставке грузов гуманитарной помощи в Ливанскую Республику, в мероприятиях по вывозу граждан Российской Федерации и Республики Беларусь, оказавшихся в сложных жизненных обстоятельствах из-за боевых действий на территории Ливана и Сирии, а также в эвакуационных мероприятиях российских граждан из Казахстана.

Проведение рабочих встреч для обмена опытом чрезвычайного реагирования



Организация международного взаимодействия ГУ НЦУКС за 2024 г. Была направлена на совершенствование системы информационного взаимодействия с кризисными центрами чрезвычайных ведомств зарубежных государств и международных организаций.



Организовано ежедневное информационное взаимодействие с кризисными центрами чрезвычайных ведомств 12 зарубежных государств (республики Абхазия, Армения, Беларусь, Индия, Казахстан, Таджикистан, Узбекистан, Южная Осетия, Китайская Народная Республика, Монголия, Азербайджанская и Киргизская республики), 5 международными организациями (МОГО, СНГ), ОДКБ, структурными подразделениями ООН (Управление ООН по координации гуманитарных вопросов, Европейская экономическая комиссия ООН), ШОС и 2 гуманитарными центрами (Российско-Сербский гуманитарный центр, Российско-Армянский центр гуманитарного реагирования).

Обмен оперативной информацией по ЧС и происшествиям за рубежом осуществлялся более 30 раз, плановое взаимодействие осуществлялось свыше 3000 раз, получено и проанализировано более 1000 донесений.

В рамках укрепления организационно-правовых основ и совершенствования механизмов взаимодействия с иностранными организациями и профильными международными организациями в 2024 г. были подписаны:

- Меморандум о взаимопонимании в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций между МЧС России и Республиканским управлением гражданской защиты Республики Сербской (Босния и Герцеговина);
- Меморандум о взаимопонимании между МЧС России и МВД ОАЭ в области гражданской обороны и защиты населения;
- трехсторонний Меморандум о сотрудничестве между Арабским университетом наук о безопасности имени Принца Наифа, ФГБУ «Агентство «Эмерком» и ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ);

- Меморандум о взаимопонимании в области уменьшения опасности стихийных бедствий между МЧС России и Государственным комитетом по делам чрезвычайных бедствий КНДР;
- Планы совместных мероприятий МЧС России и МЧС Азербайджана, МВД Индии, Комитета по делам стихийных бедствий КНДР, МЧС Республики Узбекистан на 2024–2026 гг.;
- План основных мероприятий Межгосударственного совета по чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера на 2024–2025 гг.;
- Протокол к Соглашению между Российской Федерацией и Республикой Южная Осетия о порядке и условиях софинансирования за счет средств Российской Федерации повышения денежного довольствия сотрудников МЧС Республики Южная Осетия;
- Соглашение о сотрудничестве между МЧС России и Федеральным агентством по делам СНГ, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству.

Для совершенствования вопросов информационного обмена МЧС России с чрезвычайными ведомствами зарубежных стран, совместными гуманитарными центрами и международными организациями в 2024 г. Была продолжена работа по актуализации и подписанию регламентов организаций взаимодействия и обмена оперативной информацией. За текущий период подготовлен и проходит согласование с иностранными коллегами регламент информационного взаимодействия с МЧС Китайской Народной Республики, а также в процессе актуализации действующие регламенты с МЧС Республики Казахстан и Российско-Сербским гуманитарным центром.

В 2025 г. ГУ НЦУКС будет продолжена работа по развитию и укреплению сотрудничества с органами оперативного управления чрезвычайных служб африканских стран, Республикой Абхазия, Республикой Южная Осетия, Китайской Народной Республикой, Республикой Индия, Монголией, а также в многостороннем формате ОДКБ, ШОС и группой стран БРИКС.